

RAPPORT 2017 DE LA SURVEILLANCE COMMERCIALE DANS L'ESPACE UEMOA



Union Economique et Monétaire Ouest Africaine
La Commission

Ce rapport a été développé par la Commission de l'UEMOA et son impression a été financée par l'Union Européenne et exécutée par le Centre du Commerce International.



L'UEMOA

L'Union Economique et Monétaire Ouest Africaine (UEMOA) a été créée par le Traité signé à Dakar le 10 janvier 1994 par les Chefs d'Etat et de Gouvernement des sept pays de l'Afrique de l'Ouest ayant en commun l'usage d'une monnaie commune, le F CFA. Il s'agit du Bénin, du Burkina Faso, de la Côte d'Ivoire, du Mali, du Niger, du Sénégal et du Togo.

Le Traité est entré en vigueur le 1er août 1994, après sa ratification par les États membres. Le 02 mai 1997, la Guinée-Bissau est devenue le 8ème État membre de l'Union.

L'UEMOA est représentée par le logo ci-dessous symbolisant la croissance, l'union, la solidarité et la complémentarité entre les Etats côtiers et les Etats sahéliens. La Commission de l'UEMOA est un des organes de l'Union.



Commission de l'UEMOA
380, Avenue du Professeur Joseph KI-ZERBO
01 BP 543 Ouagadougou 01, Burkina Faso
Tel.: (226) 25 31 88 73 à 76 – Fax: (226) 25 31 88 75
Email: Commission@uemoa.int
www.uemoa.int



TABLE DES MATIERES

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| RESUME | 9 |
| INTRODUCTION | 13 |
| 1 SITUATION SOCIO-ECONOMIQUE | 14 |
| 1.1 Situation sociodémographique | 14 |
| 1.2 Situation socioéconomique | 14 |
| 1.3 Programmes de développement économique | 16 |
| 2 PROFIL COMMERCIAL | 18 |
| 2.1 Commerce de marchandises | 18 |
| 2.1.1 Evolution des échanges commerciaux | 18 |
| 2.1.2 Echanges intracommunautaires | 20 |
| 2.1.3 Echanges extracommunautaires | 23 |
| 2.1.4 Principaux partenaires commerciaux | 25 |
| 2.1.5 Taux de couverture | 26 |
| 2.1.6 Degré d'ouverture | 27 |
| 2.1.7 Les Etats membres de l'UEMOA dans le commerce mondial | 28 |
| 3 MISE EN ŒUVRE DES INSTRUMENTS DE LA POLITIQUE COMMERCIALE | 29 |
| 3.1 Etat de la mise en œuvre des recommandations du dernier rapport | 29 |
| 3.2 Mise en œuvre du Tarif Extérieur Commun (TEC) | 30 |
| 3.3 Mise en œuvre des mesures complémentaires de taxation | 31 |
| 3.4 Mise en œuvre des mesures d'accompagnement au TEC | 32 |
| 3.4.1 Le Code des douanes | 32 |
| 3.4.2 La Valeur en douane | 32 |
| 3.4.3 Règlement des différends | 33 |
| 3.4.4 Programme de vérification des importations (PVI) | 34 |
| 3.4.5 Règles en matière d'exonérations douanières | 35 |
| 3.5 Mise en œuvre du régime préférentiel de la libre circulation des marchandises | 35 |
| 3.5.1 Conformité de l'application des règles | 35 |
| 3.5.2 Gestion des certificats d'origine | 37 |
| 3.5.3 Utilisation d'instruments douaniers et procédures douanières | 37 |



TABLE DES MATIERES (SUITE)

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.6 Documents exigés dans la procédure des échanges commerciaux | 37 |
| 3.7 Fiscalité intérieure perçue au cordon douanier | 39 |
| 3.7.1 Taxe sur la Valeur Ajoutée | 39 |
| 3.7.2 Les Droits d'Accises | 40 |
| 3.7.3 La Taxe Unique Spécifique sur les Produits Pétroliers (TSUPP) | 40 |
| 3.8 Autres fiscalité intérieure perçue au cordon douanier | 43 |
| 3.9 Evolution des exonérations | 46 |
| 3.10 Prohibitions, restrictions quantitatives et licences présentes dans l'Etat membre | 46 |
| 3.11 Mesures sanitaires et phytosanitaires | 50 |
| 3.12 Etat de mise en œuvre des mesures de facilitation des échanges | 51 |
| 3.13 Les résultats du dernier rapport de l'observatoire des pratiques anormales | 55 |
| 4 IMPACT FISCAL | 57 |
| 4.1 Impact global sur les recettes publiques | 57 |
| 4.2 Impact sur les recettes de taxation tarifaire | 57 |
| 4.3 Impact sur les recettes de taxation indirecte interne | 59 |
| 4.4 Impact sur la transition fiscale | 59 |
| CONCLUSION | 61 |
| BIBLIOGRAPHIE | 64 |
| RAPPORTS ET PUBLICATIONS | 66 |
| ANNEXE 1: NOTE METHODOLOGIQUE | 67 |
| ANNEXE 2: LISTE DE QUELQUES INDICATEURS DU DISPOSITIF DE SURVEILLANCE COMMERCIALE | 68 |
| ANNEXE 3: METADONNEES DES STATISTIQUES DU COMMERCE EXTERIEUR | 70 |

LISTE DES TABLEAUX

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tableau 1: Indicateurs démographique de la zone UEMOA en 2017 | 14 |
| Tableau 2: Echanges communautaires des pays de l'UEMOA, (2012-2016) | 18 |
| Tableau 3: Part de chaque Etat membre dans les exportations et importations intracommunautaires (en %), (2011-2016) | 21 |
| Tableau 4: Principaux produits échangés entre Etats membres de l'UEMOA en 2016 (en %) | 22 |
| Tableau 5: Principaux produits échangés avec les Etats hors de l'UEMOA en 2016 (en %) | 24 |
| Tableau 6: Principaux partenaires commerciaux des Etats membres de l'Union en 2016 (en %) | 25 |
| Tableau 7: Principaux partenaires commerciaux des Etats membres de l'Union selon les zones économiques en 2016 (en %) | 26 |
| Tableau 8: Profil des Etats de l'UEMOA dans le système commercial multilatéral, (2016) | 28 |
| Tableau 9: Bilan de la mise en œuvre des recommandations des rapports précédents de la surveillance commerciale | 29 |
| Tableau 10: Etat d'application du TEC en 2017 | 30 |
| Tableau 11: Etat de l'application de la taxation complémentaire au TEC en 2017 | 32 |
| Tableau 12: Produits pour lesquels la valeur transactionnelle n'est pas appliquée en 2017 | 33 |
| Tableau 13: Etat des programmes de vérification des importations dans les Etats membres de l'Union en 2017 | 34 |
| Tableau 14: Nombre d'entreprises et de produits agréés, (décembre 2017) | 36 |
| Tableau 15: Importations intracommunautaires de produits agréés/originaires (en millions de FCFA), (2014-2016) | 36 |
| Tableau 16: Documents exigés pour les opérations d'importations et d'exportations | 38 |
| Tableau 17: Liste des biens exemptés ou soumis à un taux de TVA réduit | 39 |
| Tableau 18: Normes communautaires en matière de TVA, droits d'accises (DA), taxe unique sur les produits pétroliers | 41 |
| Tableau 19: Aperçu général sur le niveau d'application des taxes intérieures au cordon douanier en 2017 | 42 |
| Tableau 20: Evolution des autres prélèvements en vigueur à l'importation au cordon douanier, (2016-2017) | 44 |
| Tableau 21: Evolution des autres prélèvements en vigueur à l'exportation au cordon douanier, (2016-2017) | 45 |
| Tableau 22: Quelques indicateurs d'appréciation de la mise en œuvre de l'Accord sur la Facilitation en 2017 | 51 |
| Tableau 23: Perception illicite (hors frontière) par corps, par voyage et par camion en moyenne (en FCFA) | 53 |
| Tableau 24: Recettes fiscales rapportées au PIB nominal (en %), (2012-2016) | 54 |
| Tableau 25: Impact sur les recettes de taxation tarifaire, (2012-2016) | 56 |
| Tableau 26: Ratio des recettes de taxation interne, (2012-2016) | 59 |
| Tableau 27: Ratio de taxation intérieure par rapport à la taxation de porte (en %), (2012-2016) | 60 |



LISTE DES GRAPHIQUES

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Figure 1: Evolution du taux de croissance du PIB des Etats membres de l'UEMOA, (2014-2017) | 15 |
| Figure 2: Parts dans les échanges totaux de marchandises, l'UEMOA, (2012-2016) | 19 |
| Figure 3: Aperçu de la part de chaque Etat membre dans les échanges intra-communautaires (en %), (2006-2016) | 20 |
| Figure 4: Aperçu de la part de chaque Etat membre dans les échanges extra-communautaires (en %), (2006-2016) | 23 |
| Figure 5: Taux de couverture des importations par les exportations, (2012-2016) | 27 |
| Figure 6: Degré d'ouverture, (2012-2016) | 28 |
| Figure 7: Nombre de postes de contrôles sur les corridors | 55 |

SIGLES ET ABREVIATIONS

| | |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| APE: | Accord de Partenariat Economique |
| BOP: | Balance Of Payment |
| ASEAN: | The Association of South East Asian Nations / Association des Nations de l'Asie du Sud-Est |
| BCEAO: | Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest |
| BDSM: | Base de Données de la Surveillance Multilatérale |
| CCD: | Code Communautaire des Douanes |
| CEDEAO: | Communauté Economique des Etats d'Afrique de l'Ouest |
| CEEAC: | Communauté Économique des États de l'Afrique Centrale |
| CEMAC: | Communauté économique et monétaire des Etats d'Afrique Centrale |
| COMESA: | Common Market for Eastern and Southern Africa: Marché Commun de l'Afrique Orientale et Australe |
| COSEC: | Conseil Sénégalais des Chargeurs |
| C/Stat: | Centre Statistique de l'UEMOA |
| DD: | Droit de Douane |
| DDU: | Déclaration en Douane Unique |
| DMRC: | Département du Marché Régional, du Commerce, de la Concurrence et de la Coopération |
| DSC : | Dispositif de Surveillance Commerciale |
| FCFA | Franc des Communautés Financières d'Afrique |
| F.O.B: | Free On Board |
| FMI: | Fonds Monétaire International |
| GATT : | Accord Général sur le Commerce et les Tarifs Douaniers (General Agreement on Tariffs and Trade) |
| INS : | Instituts Nationaux de la Statistique |
| M: | Importations |
| NAFTA/ALENA: | The North American Free Trade Agreement / Accord de Libre- Echange Nord-Américain |
| OMC: | Organisation Mondiale du Commerce |
| PCC : | Politique Commerciale Commune |
| PCS : | Prélèvement Communautaire de Solidarité |
| PIB: | Produit Intérieur Brut |
| RS: | Redevance Statistique |
| STRI | Services Trade Restrictiveness |
| TC: | Taux de Couverture |
| TCI: | Taxe Conjoncturelle à l'Importation |
| TDP: | Taxe Dégressive de Protection |
| TEC: | Tarif Extérieur Commun |
| TOFE: | Tableau des Opérations Financières de l'Etat |
| UEMOA: | Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine |
| UAPC: | Unité d'Analyse des Politiques Commerciales |
| X: | Exportations |

L'objet de ce rapport est de faire le point de la mise en œuvre des instruments de la politique commerciale en 2017. Dans l'espace UEMOA, les réformes sont initiées par la Commission de l'UEMOA. La mise en œuvre relève des Etats membres.

L'Union s'est fixée comme objectif de créer un marché commun basé sur la libre circulation des personnes, des biens, des services, des capitaux et le droit d'établissement des personnes exerçant une activité indépendante ou salariée, ainsi que sur un tarif extérieur commun et une politique commerciale commune. Toutes les réformes nécessaires à l'atteinte de cet objectif sont engagées. Des difficultés de mise en œuvre sont cependant observées. Il s'agit donc, à travers ce rapport, de mettre en relief les points forts et les points faibles dans la mise en œuvre des instruments de la politique commerciale.

Le présent rapport est élaboré en collaboration avec les Etats membres. Il présente la situation de l'Union au plan commercial assortie de recommandations en vue de réduire ou de supprimer les barrières tarifaires et non tarifaires au commerce dans l'espace UEMOA.

L'espace UEMOA en 2017 maintiendrait, en 2017, son niveau de taux de croissance réel de 6,7% observé en 2016. L'activité économique s'est réalisée dans un environnement relativement stable sur le plan monétaire, caractérisé par une inflation modérée à 0,3% en 2016 contre 1% en 2015. L'inflation serait de 0,6% en 2017.


Au plan commercial, la tendance observée dans le rapport 2016 de la surveillance commerciale demeure. La part des échanges intracommunautaires se chiffre en 2016¹ à 11,6% du total des échanges commerciaux de la zone en amélioration d'un point de pourcentage par rapport à 2015. Ce niveau reste inférieur à l'objectif de 25% fixé par le programme régional de développement des échanges commerciaux dans l'espace UEMOA.

Une des raisons de la faible part des échanges commerciaux intracommunautaires est la mise en œuvre imparfaite des instruments de la politique commerciale. En effet les barrières non tarifaires sont persistantes. On note néanmoins une volonté de réduction de ces entraves avec un début de mise en œuvre de certaines recommandations formulées dans le rapport 2016 de la surveillance commerciale. La multiplicité des autres droits et taxes à l'importation non inscrits au TEC est à déplorer dans tous les Etats membres. En ce qui concerne les exportations, c'est au Bénin et en Côte d'Ivoire qu'il a été noté la mise en application de nouveaux prélèvements par rapport à 2017.

En ce qui concerne les perceptions illicites, elles demeurent et compromettent l'engagement de l'Union à faciliter les échanges commerciaux. Il est observé que les transporteurs sont contrôlés en moyenne 20 fois par voyage, soit sept fois plus que la norme communautaire, soit deux postes de contrôle pour 100 km parcourus. Les corridors Dakar – Bissau et Lomé – Ouagadougou sont les mauvais exemples par rapport au respect de la norme communautaire. Ces deux corridors totalisent respectivement 38 et 27 contrôles sur ces axes toutes choses qui constituent une énorme entrave non tarifaire au développement des échanges communautaires.

L'analyse de l'impact économique des mesures fiscales fait ressortir qu'un seul Etat a atteint un taux de pression fiscale supérieur à 20%. Il s'agit du Togo. Nonobstant cette situation, ledit indicateur est en hausse dans tous les Etats membres. En ce qui concerne la part des recettes des droits de porte inscrit au TEC par rapport aux recettes fiscales totales, elle n'a pas enregistré une évolution importante depuis la mise en œuvre du TEC CEDEAO au 1^{er} janvier 2015. Ainsi, malgré la création de la cinquième bande à 35%, la part des recettes liées aux droits de porte se sont améliorées seulement au Niger où elle est passée en moyenne de 14% sur la période 2012-2014 à 29% sur les deux dernières années (2015-2016). Dans les autres Etats membres, l'indicateur est resté quasiment stable.

¹ Dernière année pour laquelle les données du commerce extérieur sont disponibles.



A l'issue de l'exercice d'examen de l'état de mise en oeuvre des instruments de la politique commerciale, plusieurs recommandations sont formulées afin que l'année 2018 enregistre une évolution positive dans la mise en oeuvre de ces instruments. Ainsi, il est recommandé à l'endroit:

Du Bénin:

1. Mettre en place des comités fonctionnels, opérationnels de recours en cas de litige sur l'origine, la valeur ou le classement tarifaire;
2. Supprimer les mesures tarifaires sur les marchandises en transit au Bénin vers les pays côtiers;
3. Notifier à la Commission de l'UEMOA toutes les mesures qui impactent la politique commerciale de l'Union;
4. Transposer la Directive N°02/2012/CM/UEMOA du 10 Mai 2012 portant modernisation et harmonisation des systèmes d'échange d'informations entre les administrations douanières et fiscales des Etats membres de l'UEMOA;
5. Réduire en 2018, le nombre de prélèvements additionnels au TEC;
6. Respecter les dispositions communautaires en matière de taxe spécifique unique sur les produits pétroliers; et


Réduire le montant de la déclaration de 10 000 FCFA à 5 000 FCFA pour les déclarations autres que les engins à deux roues.

Du Burkina Faso:

1. Sensibiliser davantage les agents des douanes aux frontières sur les dispositions communautaires (notamment sur la libre circulation des produits originaires);
2. Réduire le nombre de contrôle sur les corridors;
3. Lever les mesures non tarifaires sur les exportations de céréales à destination des Etats membres de l'Union;
4. Sensibiliser les opérateurs économiques sur la non exigence de certificats d'origine relativement aux produits de cru des Etats membres;
5. Produire les statistiques sur les échanges commerciaux de produits agréés;
6. Prendre des mesures pour réduire les exonérations douanières; et
7. Poursuivre les efforts pour la ratification de l'accord sur la facilitation des échanges.

De la Côte d'Ivoire:

1. Supprimer les prélèvements à l'exportation sur les produits du cru à destination des pays de l'Union notamment le cola et le bois;
2. Réduire le nombre de contrôle sur les corridors;

- 
3. Lever la suspension sur les importations de sucre et de farine en provenance des Etats de l'Union;
 4. Accélérer l'adoption des textes pour mettre fin aux exonérations sur le matériel de Télécommunications destinées aux entreprises privées; et
 5. Informer et sensibiliser les opérateurs économiques sur la non exigence de certificats d'origine relativement aux produits de cru des Etats membres.

De la Guinée-Bissau:

1. Réduire le nombre de postes sur le corridor Dakar-Bissau
2. Etendre le Guichet unique à tous les produits objets d'échanges;
3. Actualiser le TEC avec le SH 2017;
4. Ratifier l'accord sur la facilitation des échanges;
5. Supprimer le Droit d'accise de 5% sur l'eau;
6. Finaliser la relecture en cours sur la taxe spécifique sur les produits pétroliers; et
7. Mettre en place et rendre fonctionnel le comité de règlement des litiges.

Du Mali:


1. Produire des statistiques sur les exonérations douanières et les échanges de produits agréés dans l'espace UEMOA; et
2. Réduire les perceptions illicites sur le corridor Bamako-Dakar.

Du Niger:

1. Finaliser la migration du TEC de la version SH2012 vers la version SH2017;
2. Doter le Comité de Litige Opérateurs Economiques/Douane, prévu dans le cadre du Code de Douane, d'un fonds de fonctionnement et intégrer le Ministère du Commerce (Ministère de tutelle des opérateurs économiques);
3. Sensibiliser et informer les opérateurs économiques sur la non exigence de certificats d'origine relativement aux produits de cru des Etats membres; et
4. Lever la taxe de 2% sur les exportations intracommunautaires de l'oignon.

Du Sénégal:

1. Supprimer la taxe d'enregistrement de 1% sur les véhicules neufs et de 3% sur les véhicules d'occasion;
2. Respecter la procédure de contestation de l'origine communautaire telle que prévue par les textes communautaires pour faciliter la libre circulation des personnes et des biens;

- 
3. Supprimer la taxe sur les oignons et la pomme de terre en provenance des autres Etats membres; et
 4. Réduire les perceptions illicites sur les corridors Dakar Bamako.

Du Togo:

1. Faire copie à la Commission des statistiques sur le commerce transmises à la BCEAO; et
2. Encourager et renforcer les échanges d'information entre douanes de l'Union dans le cadre des échanges bilatéraux.

De la Commission de l'UEMOA:

1. Appuyer les points focaux à disposer et animer le site internet afin de finaliser la diffusion et la publication du rapport;
2. Augmenter l'enveloppe financière mise à disposition des pays, pour permettre d'améliorer la qualité du rapport;
3. Pour une meilleure lisibilité de l'impact du TEC-CEDEAO en ce qui concerne la cinquième bande, il importe d'entreprendre auprès des entreprises productrices une enquête afin de déterminer l'effet réel de la protection tarifaire sur leurs activités;
4. Elaborer une politique et une réglementation de promotion du commerce des services;
5. Inscrire sur la liste des demandes de changements de catégories des lignes relatives aux migrations de taux de droit de douane. Les nomenclatures en cause sont : 1511.10.00.00 : -huile brute, de DD 5% à DD 10% 3402.11.90.00 : --- Autres, de DD 10% à DD 20%; 3402.12.90.00 : --- Autres, de DD 10% à DD 20%; 3402.13.90.00 : ---Autres, de DD 10% à DD 20%; 3402.19.90.00 : --- Autres, de DD 10% à DD 20%; et
6. Déterminer les modalités pratiques de mise en œuvre du Règlement C/REG.3/06/13 relatif aux procédures applicables aux intrants plus fortement taxés que les produits finis destinés à assurer la promotion et la compétitivité industrielle.



INTRODUCTION

L'internalisation du suivi de la politique commerciale s'est renforcée en 2017 à travers l'élaboration des rapports pays de la surveillance commerciale. Ainsi, comme en 2016, le présent rapport est une synthèse des huit rapports pays. Son élaboration en 2017 a été appuyée par le Centre du Commerce International basé à Genève.

L'objet du rapport est de faire le point la mise en œuvre en 2017 des instruments de la politique commerciale de l'Union. Il s'agit d'examiner les succès et les échecs de l'intégration commerciale afin de dégager les pistes à même non seulement d'intensifier les échanges commerciaux intracommunautaires mais aussi d'améliorer la participation des États membres au système commercial multilatéral.

Dans l'espace UEMOA, les réformes sont initiées par la Commission de l'UEMOA mais leur mise en œuvre incombe aux États membres. A travers le Traité de l'Union, les plus Hautes Autorités ont donné un objectif central qui consiste à créer un marché commun basé sur la libre circulation des personnes, des biens, des services, des capitaux et le droit d'établissement des personnes exerçant une activité indépendante ou salariée, ainsi que sur un tarif extérieur commun et une politique commerciale commune.

Depuis le 1^{er} janvier 2000, l'espace UEMOA est une Union douanière caractérisée par un régime de libéralisation des échanges intracommunautaires, un Tarif Extérieur Commun et des mesures d'accompagnement. Ces mesures sont entre autres le Code des douanes, les procédures de reconnaissance communautaire de l'origine des produits, etc. On peut noter que depuis le 1^{er} janvier 2015, les États de l'Union appliquent avec les autres États membres de la CEDEAO, le même tarif extérieur commun.

En raison des avantages liés à la langue et à la monnaie commune, l'élargissement de l'Union Douanière est une opportunité de renforcement des échanges commerciaux et d'amélioration des conditions de vie des populations de l'Union. Toutefois, les avantages d'une Union dépendent de l'application des mesures tendant à réduire les barrières non tarifaires.

Ce rapport est élaboré en collaboration avec les États membres et présente une image fiable de la situation de l'Union au plan commercial assortie de recommandations en vue de réduire ou de supprimer les barrières tarifaires et non tarifaires au commerce dans l'espace UEMOA.

Le présent rapport s'articule autour de quatre points. Le premier présente la situation socio-économique de l'Union en 2017. Le deuxième porte sur le profil commercial de l'Union notamment le commerce des marchandises et celui des services. Les troisième et quatrième points mettent en relief le niveau d'application des instruments de la politique commerciale de l'Union ainsi que l'impact fiscal. La dernière partie du rapport est consacrée aux recommandations à mettre en œuvre.

1.1 Situation sociodémographique

L'espace UEMOA s'étend sur une superficie de 3 506 126 km² avec une population estimée à 115,8 millions d'habitants en 2017 contre 112 millions en 2016. Trois des huit Etats membres sont sans littoral. Le niveau de pauvreté reste élevé et touche environ une personne sur deux dans la zone UEMOA.

Tableau 1: Indicateurs démographique de la zone UEMOA en 2017

| | Superficie (km ²) | Population (millions habitants) | |
|----------------------|-------------------------------|---------------------------------|-------|
| | | 2016 | 2017 |
| Bénin | 112 622 | 10,9 | 11,2 |
| Burkina Faso | 274 200 | 19,0 | 19,6 |
| Côte d'Ivoire | 322 462 | 23,9 | 24,3 |
| Guinée Bissau | 36 125 | 1,7 | 1,9 |
| Mali | 1 241 238 | 18,3 | 18,4 |
| Niger | 1 267 000 | 19,9 | 20,7 |
| Sénégal | 196 712 | 14,3 | 14,9 |
| Togo | 56 785 | 7,0 | 7,2 |
| UEMOA | 3 506 126 | 112,0 | 115,8 |

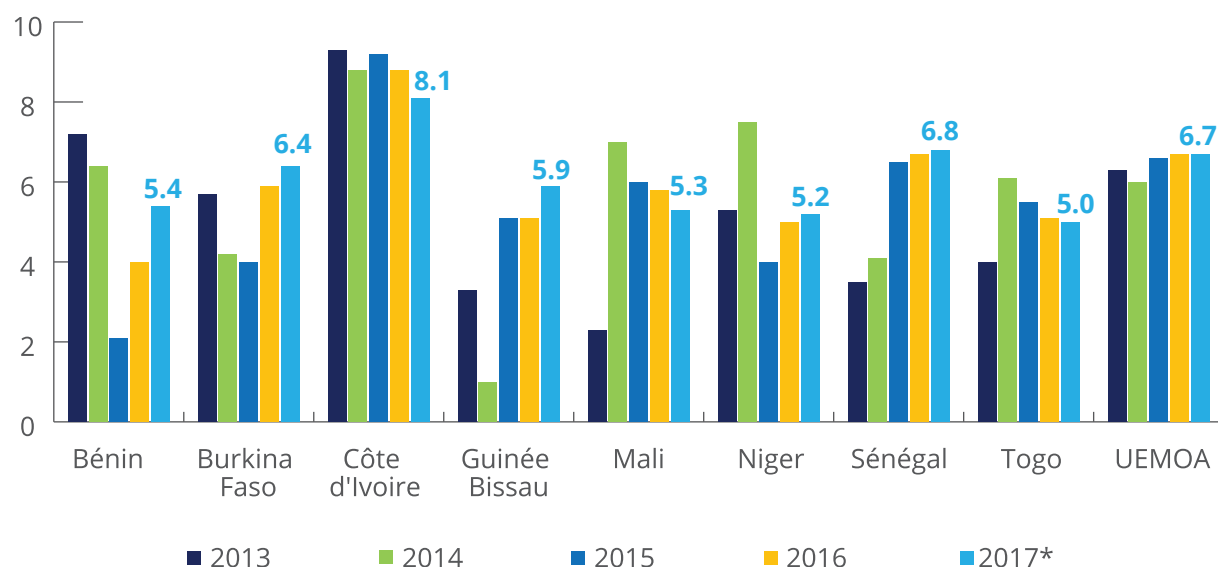
Source: Commission de l'UEMOA, Etats membres

1.2 Situation socioéconomique

Sur la base des statistiques disponibles, il apparaît que l'espace UEMOA a enregistré un taux de croissance réelle de 6,7% en 2016 contre 6,6% en 2015. **L'Union enregistre la plus forte croissance comparativement à la situation en Afrique Subsaharienne (3,4% en 2015 et 1,4% en 2016²).** L'activité économique au sein de l'Union a bénéficié d'une bonne tenue du secteur primaire, d'un dynamisme des bâtiments et travaux publics et d'un maintien des performances au niveau des transports et communications. La croissance économique au sein de l'Union est demeurée forte en 2017, de l'ordre de 6,7% malgré la persistance des menaces sécuritaires.

² Fonds Monétaire International, octobre 2017.

Figure 1: Evolution du taux de croissance du PIB des Etats membres de l'UEMOA, (2014-2017)



Source: Commission de l'UEMOA, Etats membres (*: Provisoire)

L'activité économique s'est réalisée dans un environnement relativement stable sur le plan monétaire, caractérisé par une inflation modérée à 0,3% en 2016 contre 1% en 2015. Le taux d'inflation ne devrait pas connaître une hausse au regard de l'offre de production céréalière en hausse dans la plupart des Etats membres et la stabilité des cours du pétrole qui a freiné l'augmentation du prix à la pompe du carburant.

En 2016, la **modernisation des administrations des impôts, l'informatisation des procédures et des régies et la lutte contre les fraudes fiscales sous toutes ses formes, ont permis une progression des recettes fiscales** de 13,8% pour une pression fiscale de 16,7%. Cette performance a eu pour effet d'augmenter les recettes budgétaires de près de 10%. Ces recettes représentent environ 18,5% du PIB communautaire. Au cours des prochaines années, cette tendance devrait se poursuivre grâce aux efforts de modernisation des administrations fiscales (le renforcement des contrôles, l'interconnexion des régies, etc.) et aux mesures visant à l'élargissement de l'assiette fiscale.

Les dépenses totales et prêts nets qui demeurent soutenus dans l'espace UEMOA ont augmenté en moyenne de 11,4% et représentent désormais 25,8% du PIB de l'Union. Cette situation est la conséquence de l'accroissement des dépenses courantes et des dépenses en capital.

En 2016, l'encours de la dette publique rapporté au PIB nominal représenterait 45,1% contre 42,9% en 2015, soit une hausse de plus de deux points de pourcentage. Par ailleurs, le taux d'endettement le plus faible est de 35% et le plus élevé de 76%. Ce ratio dépasse 50% dans trois Etats membres.

Il est prévu, une amélioration de la performance économique au regard des efforts de discipline que les Etats membres se sont engagés à respecter à travers les critères de surveillance multilatérale à savoir:

- le seuil maximal du taux d'inflation annuel de 3%;
- le déficit budgétaire global (y compris les dons) inférieur ou égal à 3% du PIB;
- l'encours de la dette intérieure et extérieure inférieur ou égal à 70% du PIB;
- la masse salariale inférieure ou égale à 35% des recettes fiscales; et
- les recettes fiscales supérieures ou égales à 20% du PIB nominal.

1.3 Programmes de développement économique

La Commission de l'UEMOA met en œuvre plusieurs programmes qui touchent divers secteurs dont le commerce, l'agriculture, l'industrie, le développement humain.

Dans tous les Etats membres, des Plans Nationaux de développement sont mis en œuvre afin d'améliorer de façon continue le bien-être des populations. Des mécanismes d'appui aux Etats sont mis en œuvre à travers le Fonds d'Appui à l'Intégration Régional et le Fond Régional de Développement Agricole.

Le **Programme d'Actions du Gouvernement (PAG)** béninois intitulé « Bénin révélé » est un programme ambitieux de cinq ans dont les trois principaux piliers sont la consolidation de la démocratie, l'Etat de droit et la bonne gouvernance, l'engagement à la transformation structurelle de l'économie et l'amélioration des conditions de vie des populations.

Le **Plan National de Développement Economique et Social (PNDES)** du Burkina Faso, est le référentiel national des interventions de l'Etat et des partenaires sur la période 2016-2020. Le PNDES se décline en trois axes stratégiques que sont la réforme des institutions et la modernisation de l'administration (1), le développement du capital humain (2) et la dynamisation des secteurs porteurs pour l'économie et les emplois (3).

Le **Plan National de Développement (PND)** de la Côte d'Ivoire vise à faire de ce pays une économie émergente, dynamique, libérale et ouverte sur le reste du monde. L'ambition du plan est de parvenir à une croissance forte, soutenue, inclusive, respectueuse du genre et de l'environnement et riche en emplois.

La Guinée-Bissau a adopté le **Plan Stratégique Guinée-Bissau 2025 «Terra Ranka»** dont la mise œuvre sur la période 2015-2025 repose sur six axes principaux que sont: la gouvernance, les infrastructures, le développement urbain, le développement humain, l'agro-industrie et la biodiversité. Ces axes ont été traduits comme aspects visant à appuyer d'une part la compétitivité, et d'autre part, la croissance économique.

Le Mali, compte sur le **Cadre Stratégique pour la Relance et le Développement Durable (CREDD)** pour relancer son économie. L'objectif global du CREDD est de promouvoir un développement inclusif et durable favorisant la réduction de la pauvreté et des inégalités en se fondant notamment sur les potentialités et les capacités de résilience en vue d'atteindre les Objectifs de Développement Durable (ODD) à l'horizon 2030.

Le **Plan de Développement Economique et Social (PDES)** est mis en œuvre au Niger et vise à promouvoir le bien-être économique, social et culturel de la population. Pour atteindre cet objectif, cinq axes stratégiques ont été retenus. Il s'agit de la consolidation de la crédibilité et de l'efficacité des institutions publiques, la mise en place des conditions de durabilité d'un développement équilibré et inclusif; la promotion d'une sécurité alimentaire et un développement agricole durable; la promotion d'une économie compétitive et diversifiée pour une croissance accélérée et inclusive; la promotion du développement social.

Le Plan Sénégal Emergent (PSE) est le cadre référentiel de la politique économique et sociale du Sénégal à moyen et long termes. Le PSE est réalisé à travers un Plan d'Actions Prioritaires (PAP) quinquennal adossé aux axes stratégiques, aux objectifs sectoriels et aux lignes d'actions de la Stratégie. Le PAP se décline à travers des projets et programmes de développement inscrits dans un cadre budgétaire sur la période 2014-2018.

Au Togo, la **Stratégie de Croissance Accélérée et de Promotion de l'Emploi (SCAPE 2013-2017)** est en cours de révision. La nouvelle stratégie couvrira la période 2018-2022 et devra asseoir les bases pour la transformation structurelle de l'économie du pays. La stratégie se déclinera en cinq (05) axes stratégiques: l'amélioration du bien-être et épanouissement de la population; l'amélioration de la productivité et de la compétitivité des secteurs de croissance; le renforcement des infrastructures de soutien à la croissance; la gestion durable du territoire, de l'environnement et du cadre de vie et le renforcement de la gouvernance et consolidation de la paix.

Une des contraintes majeures à la mise en œuvre de ces plans reste le financement.

2.1 Commerce de marchandises

2.1.1 Evolution des échanges commerciaux

Le total des échanges commerciaux (intracommunautaires et extracommunautaires) de l'Union en 2016 est en baisse de 6,8% par rapport à 2015 dû essentiellement à la baisse du cours des matières premières. La part des échanges intracommunautaires se chiffre à 11,6% du total des échanges commerciaux de la zone en amélioration d'un point de pourcentage par rapport à 2015. Bien qu'évoluant timidement, les échanges intracommunautaires ont quasi doublé sur les dix dernières années.

Depuis 2014, la part des échanges commerciaux s'améliore grâce notamment aux actions de promotion des produits locaux et de renforcement des capacités de transformation des produits de base devraient permettre d'améliorer davantage la tendance observée.

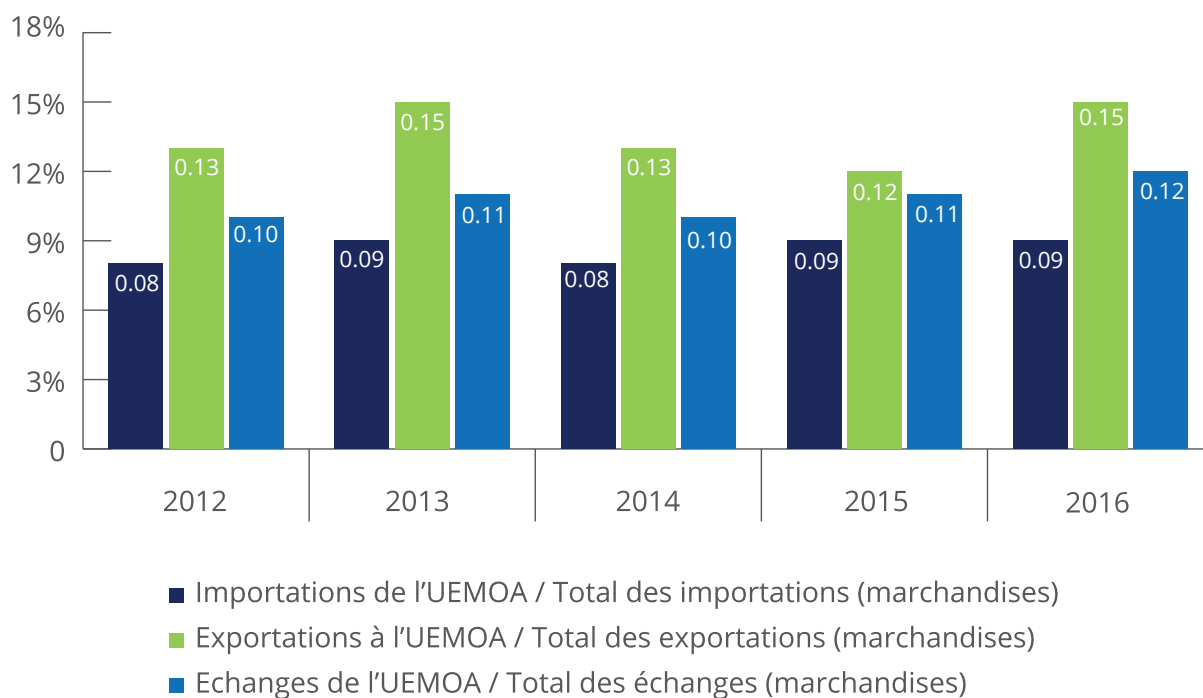
Tableau 2 : Echanges communautaires des pays de l'UEMOA, (2012-2016)

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Marchandises importées (Milliards de FCFA) | | | | | |
| de l'espace UEMOA | 1 128,4 | 1 857,8 | 1 319,5 | 1 604,8 | 1 527,2 |
| du reste du monde | 13 070,9 | 19 199,7 | 15 003,6 | 15 659,9 | 14 735,8 |
| Total | 14 199,3 | 21 057,5 | 16 323,1 | 17 264,7 | 16 263,0 |
| Marchandises exportées (Milliards de FCFA) | | | | | |
| dans l'UEMOA | 1 423,3 | 2 069,7 | 1 458,0 | 1 654,0 | 1 792,0 |
| vers le reste du monde | 9 212,0 | 11 588,3 | 9 718,5 | 11 784,3 | 10 555,4 |
| Total | 10 635,3 | 13 658,0 | 11 176,5 | 13 438,3 | 12 347,4 |
| Marchandises échangées (Milliards de FCFA) | | | | | |
| Avec l'UEMOA | 2 551,7 | 3 927,5 | 2 777,5 | 3 258,8 | 3 319,2 |
| Avec le reste du monde | 22 282,9 | 30 788,0 | 24 722,5 | 27 444,2 | 25 291,2 |
| Total | 24 834,6 | 34 715,5 | 27 500,0 | 30 703,0 | 28 610,4 |
| Importations de l'UEMOA Total des importations (marchandises) | 7,9% | 8,8% | 8,1% | 9,3% | 9,4% |
| Exportations à l'UEMOA Total des exportations (marchandises) | 13,4% | 15,2% | 13,0% | 12,3% | 14,5% |
| Echanges de l'UEMOA Total des échanges (marchandises) | 10,3% | 11,3% | 10,1% | 10,6% | 11,6% |
| Variation annuelle du total des marchandises échangées | | +39,8% | -20,8% | +11,6% | -6,8% |

Source: Commission de l'UEMOA et Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

La part des exportations intracommunautaires dans les exportations totales s'est améliorée en 2016 pour se situer à 14,5%. Sur les cinq dernières années, les exportations intracommunautaires ont enregistré une hausse annuelle moyenne d'environ 5% contre 3% pour les exportations extracommunautaires. Cette situation pourrait résulter en partie des effets combinés de l'amélioration des conditions d'accès au marché de l'Union à travers la facilitation des échanges et les préférences accordées aux produits de l'Union.

Figure 2: Parts dans les échanges totaux de marchandises, l'UEMOA, (2012-2016)

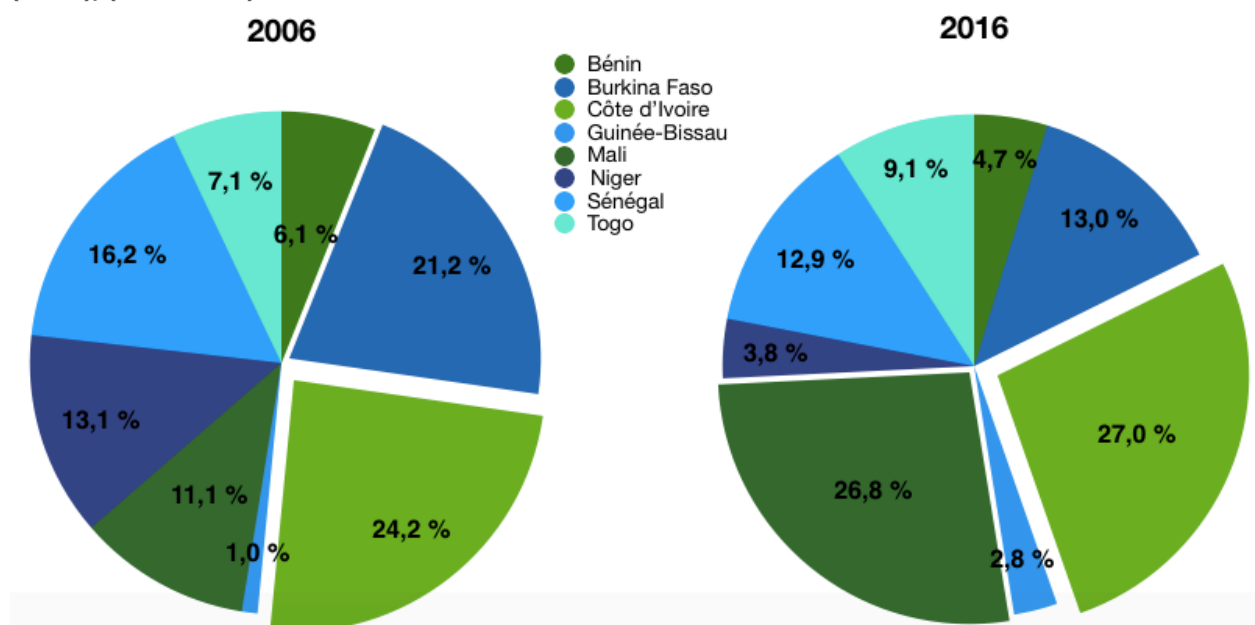


Source: Commission de l'UEMOA

2.1.2 Echanges intracommunautaires

La Côte d'Ivoire demeure en 2016, le premier animateur des échanges commerciaux intracommunautaires; sa part dans ces échanges se chiffre à 27% en 2016. Si le Burkina Faso (20,9%) était en 2006 le deuxième pays participant le plus aux échanges intracommunautaires, dix ans plus tard (2016), cette place est occupée par le Mali (26,8%). La part de la Guinée-Bissau (2,8%) s'améliore et traduit une insertion plus importante de ce pays dans le commerce de l'Union.

Figure 3: Aperçu de la part de chaque Etat membre dans les échanges intra-communautaires (en %), (2006-2016)



Source: Commission de l'UEMOA

Pour les exportations intracommunautaires, la Côte d'Ivoire enregistre la plus grande part oscillant entre 40% et 50%; l'année 2013 ayant été exceptionnelle du fait des exportations d'hydrocarbures du Niger.

Tableau 3: Part de chaque Etat membre dans les exportations et importations intracommunautaires (en %), (2011-2016)

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Exportations | | | | | | |
| Bénin | 1,4 | 1,5 | 1,2 | 2,0 | 2,8 | 1,8 |
| Burkina Faso | 3,2 | 6,8 | 2,5 | 8,4 | 6,9 | 5,7 |
| Côte d'Ivoire | 46,6 | 43,7 | 29,0 | 46,0 | 42,1 | 43,4 |
| Guinée-Bissau | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 3,4 | 0,2 | 0,0 |
| Mali | 14,9 | 6,9 | 6,7 | 6,5 | 13,1 | 12,9 |
| Niger | 0,8 | 5,7 | 32,4 | 8,1 | 3,7 | 3,1 |
| Sénégal | 17,2 | 20,7 | 15,9 | 14,8 | 19,3 | 19,5 |
| Togo | 15,8 | 14,8 | 11,3 | 10,7 | 11,8 | 13,6 |
| UEMOA | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Importations | | | | | | |
| Bénin | 8,0 | 12,3 | 9,9 | 8,1 | 8,0 | 12,3 |
| Burkina Faso | 19,2 | 15,1 | 16,0 | 21,5 | 19,2 | 15,1 |
| Côte d'Ivoire | 4,8 | 5,8 | 6,4 | 7,8 | 4,8 | 5,8 |
| Guinée-Bissau | 0,3 | 0,6 | 3,1 | 6,0 | 0,3 | 0,6 |
| Mali | 47,2 | 54,8 | 51,0 | 43,0 | 47,2 | 54,8 |
| Niger | 13,8 | 3,0 | 6,6 | 4,7 | 13,8 | 3,0 |
| Sénégal | 4,2 | 6,1 | 4,1 | 5,1 | 4,2 | 6,1 |
| Togo | 2,5 | 2,3 | 2,9 | 3,8 | 2,5 | 2,3 |
| UEMOA | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Source: Commission de l'UEMOA et Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

Les principaux produits d'échanges intracommunautaires sont peu diversifiés. Toutefois, l'analyse des données laisse apparaître des opportunités d'échanges commerciaux pour peu que la solidarité entre Etats se renforce afin de tirer profit des complémentarités.

Par exemple, la Côte d'Ivoire et le Niger pourraient être les principaux fournisseurs en matière de combustibles minéraux, le Togo en matière de ciment, le Burkina Faso et le Bénin en matière de coton, le Burkina Faso et le Mali pour ce qui est des animaux vivants et autres produits dérivés. L'idée est de mutualiser les énergies afin de développer des pôles d'entreprises de transformation dont les produits feront l'objet d'échanges plus importants sur le marché sous régional.

Tableau 4 : Principaux produits échangés entre Etats membres de l'UEMOA en 2016 (en %)

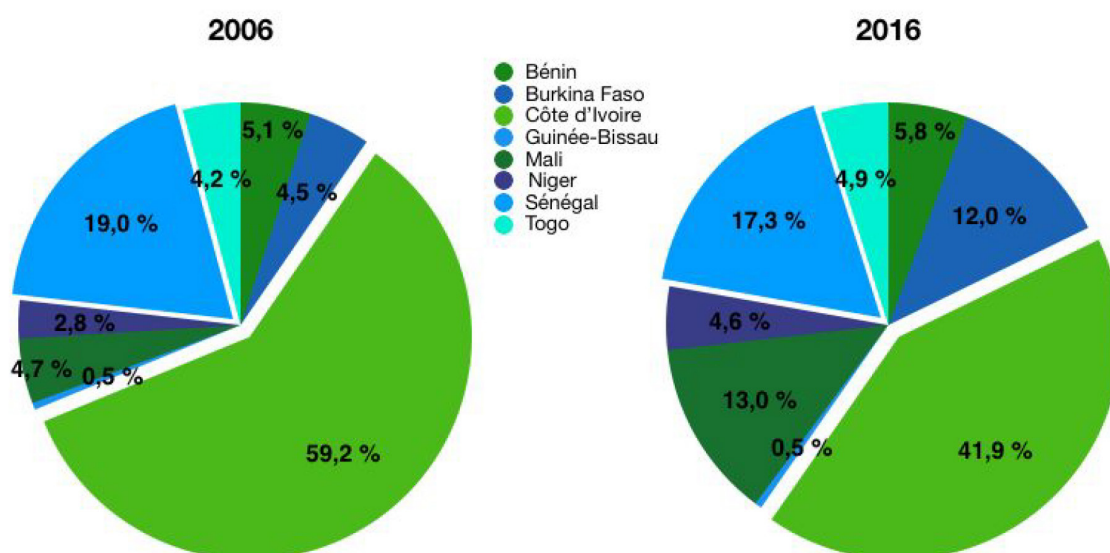
| | Produits Exportés | Produits Importés |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | Ciments hydrauliques (21,6%), tissus et coton (18,6%), sucres de canne ou de betterave et saccharose chimiquement pur, à l'état solide (8,2%) et fil machine, en fer ou en aciers non-alliés, enroulé (2,9%). | Energie électrique (44,8%), ciments hydrauliques (6,7%), huiles de pétrole ou de minéraux bitumineux (6,1%) et tissus et coton (4,8%). |
| Burkina Faso | Zinc sous forme brute (52,1%), autres graines et fruits oléagineux, même concassé (8,4%), tourteaux et autres résidus solides (6,0%), et maïs (2,3%). | Huiles de pétrole ou de minéraux bitumineux (25,8%), engrais minéraux ou chimiques (14,3%), ciments hydrauliques (10,8%), autres tabacs et succédanés de tabac fabriqués (8,4%) et huile de palme et ses fractions (6,2%). |
| Côte d'Ivoire | Combustibles minéraux, huiles minérales (26,2%), graisses et huiles animales ou végétales, produits de leur dissociation, graisses alimentaires (10,4%), préparations alimentaires diverses (6,5%), matières plastiques et ouvrages en ces matières (4,6%), tabacs et succédanés de tabac fabriqués (4,1%) et préparations à base de céréales, de farines, d'amidons (2,8%). | Poissons et crustacés (47,5%), coton (10,6%), combustibles minéraux, huiles minérales (6,6%), tabacs et succédanés de tabac fabriqués (4,7%) et sel, soufre terres et pierres, plâtres, chaux et ciments (4,4%). |
| Guinée-Bissau | Non disponible | Véhicule (39,9%), oignon (15,8%), fer (21,7%), lait (4,9%), pomme de terre (4,2%) et bois (3,1%). |
| Mali | Animaux vivants des espèces ovine ou caprine (29,8%), animaux vivants de l'espèce bovine (24,0%), engrais minéraux ou chimiques contenant deux ou trois des éléments fertilisants (14,4%), huiles de pétrole ou de minéraux bitumineux, autres que les huiles brutes (11,8%), or (y compris or platiné) (11,3%) et eaux (1,1%). | Huiles de pétrole ou de minéraux bitumineux, autres que les huiles brutes, préparations non dénommée (56,3%), ciments hydrauliques (17,4%), préparations pour soupes, potages ou bouillons, soupes, potages ou bouillons préparés (2,4%) et engrais minéraux ou chimiques (1,4%). |
| Niger | Huiles de pétrole ou de minéraux bitumineux, autres que les huiles brutes (76,5%), oignons, échalotes, aulx, poireaux et autres légumes alliacés, à l'état frais ou réfrigéré (11,8%), gaz de pétrole et autres hydrocarbures gazeux (1,1%) et véhicules automobiles pour le transport de marchandises (0,5%). | Ciments hydrauliques, même colorés (31,3%), préparations pour soupes, potages ou bouillons, soupes, potages ou bouillons préparés (6,4%), huiles de pétrole ou de minéraux bitumineux, autres que les huiles brutes (5,9%), cigares et cigarettes (4,7%), huile de palme et ses fractions, même raffinées, mais non chimiquement modifiées (4,2%) et maïs (2,4%). |
| Sénégal | Autres ciments portlands (24,1%), préparations pour soupes et potages (13,4%), poissons (8,3%), huiles moyennes ou lourdes (5,9%), sel, chlorure de sodium (3,1%); et cigarettes (2,5%). | Autres huiles de palme et fractions (26,5%), autres bois (10,7%), extraits essences et concentrés de café (8,0%), autres savons (4,8%) butanes liquéfiés (4,5%), huiles moyennes (4,2%) et bananes (1,4%). |
| Togo | Huile de palme et ses fractions, même raffinées (43,6%), ciments hydrauliques (18,6%), articles de transport, d'emballage, bouchons, autres fermetures en plastiques (18,6%), eaux (minérales et gazéifiées), avec sucre, boissons sans alcool (8,8%), lait et crème de lait, concentrés ou additionnés d'édulcorants (4,0%) et produits de beauté, préparations pour manucures ou pédicures (3,2%). | Poissons congelés (87,3%), huiles non brutes de pétrole ou minéraux, bitumineux (20,1%), savons, produits organiques tensio-actifs, papiers imprégnés (4,2%), cigares, cigarillos et cigarettes, en tabac ou en succédanés de tabac (2,5%) et marbres, pierres calcaires, densité 2,5 et plus (1,9%). |

Source: Commission de l'UEMOA et Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

2.1.3 Echanges extracommunautaires

Durant les cinq dernières années, **les échanges extra-communautaires ont été dominés par la Côte d'Ivoire** en moyenne à 47,0% et à hauteur de 41,9 % en 2016. La place de la Côte d'Ivoire s'explique en raison des ressources dont elle dispose notamment en matière agricole. En parallèle, le Mali (13,0%) et le Burkina Faso (12,0%) ont amélioré leurs parts aux cours des dix dernières années du fait de la commercialisation de l'or. Ce produit est essentiellement destiné aux partenaires commerciaux en dehors de l'UEMOA.

Figure 4: Aperçu de la part de chaque Etat membre dans les échanges extra-communautaires (en %), (2006-2016)



Source: Commission de l'UEMOA

Les produits échangés en dehors de l'espace UEMOA sont les produits agricoles, industriels et miniers. L'essentiel des importations porte sur les médicaments, les véhicules, les hydrocarbures, les produits alimentaires et le riz. S'agissant des exportations, elles sont traditionnellement constituées d'anacarde, de coton, de cacao, de caoutchouc, de zinc, d'or et d'uranium.

Tableau 5 : Principaux produits échangés avec les Etats hors de l'UEMOA en 2016 (en %)

| | Produits exportés | Produits importés |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | Coton, non cardé ni peigné (52,2%), noix de cajou, coco, fraîches ou sèches (13,0%), fruits à coques, frais ou secs, même sans leurs coques ou décortiqués (5,2%) et huile de palme et ses fractions (3,8%). | Riz (34,8%), viandes et abats comestibles, frais, réfrigérés ou congelés (7,4%), huiles de pétrole ou de minéraux bitumineux (5,6%), voitures de tourisme et autres véhicules automobiles (3,6%), huile de palme et ses fractions, même raffinée (3,6%), médicaments (3,2%), poissons, comestibles, congelés (3,2%) et motocycles et cycles équipés d'un moteur auxiliaire (2,3%). |
| Burkina Faso | Or sous formes brutes (66,3%), coton, non cardé ni peigné (17,0%), autres graines et fruits oléagineux, même concassés (5,9%), noix de cajou, fraîches ou séchées (4,4%), coton, cardé ou peigné (1,1%) et mangues et mangoustans, frais ou secs (0,6%). | Huiles de pétrole ou de minéraux bitumineux (17,5%), médicaments (5,9%), riz (3,6%), boteurs, boteurs biaux, niveleuses, décapeuses, pelles mécaniques et assimilés (3,2%), voitures de tourisme et autres véhicules automobiles (2,5%), véhicules automobiles pour le transport de marchandises (2,3%) et motocycles (2,1%). |
| Côte d'Ivoire | Cacao et ses préparations (32,3%), café, thé, maté et épices (9,1%), bois, charbon de bois et ouvrages en bois (8,6%), perles fines ou de culture, métaux précieux, plaqués ou doublés (7,2%), combustibles minéraux, huiles minérales (6,1%), caoutchouc et ouvrages en caoutchouc (5,8%) et fruits comestibles, écorces d'agrumes ou de melons (2,5%). | Machines, appareils et engins mécaniques, réacteurs nucléaires, chaudières (12,2%), Céréales (6,2%), voitures automobiles, tracteurs, cycles et autres véhicules terrestres (4,4%), machines, appareils et matériels électriques et leurs parties (3,4%), matières plastiques et ouvrages en ces matières (3,1%) et produits pharmaceutiques (2,2%). |
| Guinée-Bissau | Noix de cajou (98%). | Produits alimentaires (31,2%), autres biens de consommation courante (18,7%), biens d'équipement (16,1%), produits énergétiques (15,2%) et matières premières et biens intermédiaires (12,2%). |
| Mali | Or, sous formes brutes ou mi- ouvrées (81,5%), coton, cardé ou peigné (10,0%) et Engrais minéraux ou chimiques contenant deux ou trois des éléments (0,4%). | Médicaments (5,12%), froment et méteil (4,5%), engrais minéraux (4,3%), riz (3,5%), postes téléphoniques (3,2%) et voitures de tourisme et autres véhicules (2,8%). |
| Niger | Minerais d'uranium ou de thorium et leurs concentrés (67,0%), huiles de pétrole ou de minéraux bitumineux, autres que les huiles brutes (16,5%), or (7,9%), oignons, échalotes, aulx, poireaux et autres légumes alliacés, à l'état frais ou réfrigéré (0,8%) et Animaux vivants de l'espèce bovine (0,7%). | Parties des appareils des n°88.01/88.02 (23,9%), riz (8,3%), autres véhicules aériens (4,6%), véhicules automobiles pour le transport de marchandises (3,3%), voitures de tourisme et autres véhicules automobiles (3,2%), médicaments (3,2%), cigares, cigarillos et cigarettes (2,1%) et lait et crème de lait (1,6%). |
| Sénégal | Poissons et crustacés, mollusques et autres invertébrés aquatiques (13,8%), perles fines ou de culture, pierres gemmes (12,5%), combustibles minéraux, huiles minérales et produits (10,7%), et sel, soufre, terres et pierres, plâtres, chaux et ciments (10,1%). | Combustibles minéraux, huiles minérales (19,8%), machines, appareils et engins mécaniques (11,4%), céréales (9,2%), voitures automobiles, tracteurs, cycles et autres (8,5%), machines, appareils et matériels électriques (6,5%) et produits pharmaceutiques (6,3%). |
| Togo | Phosphates de calcium (23,2%), coton, non cardé ni peigné (14,6%), produits de beauté (9,5%), ciment hydraulique (9,2%), or (7,0%), perruques, barbes, sourcils, cils, mèches (4,2%) et cacao en fèves et brisures de fèves, bruts ou torréfiés (3,2%). | Huiles non brutes de pétrole ou minéraux bitumineux (9,8%), médicaments (5,4%), polymères de l'éthylène, sous formes primaires (3,9%), voitures de tourisme et autres véhicules de transport des personnes (3,5%) et ciments hydrauliques (1,4%). |

Source: Commission de l'UEMOA et Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

2.1.4 Principaux partenaires commerciaux

L'examen des partenaires commerciaux des Etats de l'UEMOA laisse entrevoir la **présence régulière des pays d'Asie notamment la Chine, la Thaïlande, l'Inde, le Bangladesh**. Ces résultats offrent des perspectives de partenariat avec l'Asie à l'image des Accords de Partenariat Economique négociés avec l'Union Européenne. Toutefois, les avantages d'un accès plus important au marché asiatique devront être soutenus par la mise en place d'industries de transformation des produits de base et un renforcement des structures de gestion de la propriété intellectuelle.

A titre illustratif, lorsque l'on fait une analyse pays par pays sur les cinq (5) dernières années (2012 à 2016) le principal pays fournisseur du Bénin est l'Inde suivie de la France et de la Chine. Pour les exportations les principaux pays de destination des exportations béninoises sont l'Inde, la Chine et la Malaisie (Tableau 3). En Côte d'Ivoire, les principaux partenaires commerciaux à l'importation sont la Chine, le Nigéria et la France. En outre, les exportations ivoiriennes sont destinées aux Pays-Bas, à la France et l'Allemagne principalement.

Tableau 6 : Principaux partenaires commerciaux des Etats membres de l'Union en 2016 (en %)

| | Partenaires à l'export | Partenaires à l'import |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | Inde (19,2%), Malaisie (16,4%), Bangladesh (12,3%), Nigéria (8,3%) et Chine (8,40%). | Inde (17,5%), Thaïlande (14,7%), France (11,6%), Chine (10,1%) et Belgique (4,3%). |
| Burkina Faso | Suisse (64,1%), Singapour (9,9%), Inde (5,6%), Afrique du Sud (3,9%) et France (2,6%). | Chine (16,6%), France (9,8%), Etats-Unis (9,8%), Ghana (6,0%), Pays-Bas (5,6%) et Inde (5,5%). |
| Côte d'Ivoire | Pays-Bas (16,6%), France (16,4%), Etats-Unis (8,8%), Ghana (5,3%) et Allemagne (4,7%). | Nigéria (21,3%); Chine (19,0%); France (7,0%), Pays Bas (5,3%) et Etats-Unis (3,1%). |
| Guinée-Bissau | Inde (71,6%), Vietnam (11,4%) et Chine (4,0%). | Portugal (37,2%), Thaïlande (11%) et Chine (7,6%). |
| Mali | Afrique du Sud (56,2%), Suisse (12,9%), Malaisie (2,9%), Dubaï (2,7%) et Bangladesh (1,4%). | Chine (19,6%), France (16,1%), Etats Unis (5,0%), Afrique du Sud (4,9%), Allemagne (4,7%) et Inde (4,5%). |
| Niger | France (63,9%), Nigéria (18,9%), Suisse (7,9%), Etats-Unis (6,9%) et Ghana (0,9%). | France (33,6%), Chine (18,2%), Nigéria (7,2%); Etats-Unis (6,7%) et Thaïlande (6,0%). |
| Sénégal | Suisse (14,3%), Inde (11,1%), Chine (6,8%), Espagne (4,8%), Gambie (4,6%) et Guinée (4,6%). | France (16,3%), Chine (10,5%), Nigéria (7,9%), Inde (7,8%), Pays-Bas (5,4%) et Espagne (5,0%). |
| Togo | Ghana (19,1%), Inde (15,7%), Nigéria (8,8%) et Belgique (2,9%). | Chine (29,1%), France (9,2%), Pays-Bas (4,4%), Japon (4,3%), Etats Unis (4,2%) et Belgique (4,0%). |

Source: Commission de l'UEMOA et Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

Par regroupement en zone économiques, quatre zones entretiennent d'importantes relations commerciales avec les pays de la zone UEMOA. Il s'agit de l'Union Européenne, les pays émergents du BRICS³ (Brésil, Russie, Inde, Chine, Afrique du Sud), les Etats de la CEDEAO hors UEMOA⁴ et les économies dynamiques d'Asie⁵. Au Burkina Faso, l'Association Européenne de Libre Echange (AELE) reçu plus de la moitié des exportations burkinabé en 2016 (59,7%). En Guinée Bissau, 78,7% des exportations sont orientées vers les Etats du BRICS.

3 BRICS: Brésil, Russie, Inde, Chine, Afrique du Sud

4 CEDEAO hors UEMOA: Les Etats de la CEDEAO non membres de l'UEMOA. Il s'agit du Cap Vert, de la Gambie, du Ghana, de la Guinée, du Libéria, du Nigeria et de la Sierra Léone.

5 EDA (Economies dynamiques d'Asie): Corée du Sud, de Hong Kong, de l'Indonésie, des Philippines, de Singapour, de Taiwan et de la Thaïlande.

Tableau 7: Principaux partenaires commerciaux des Etats membres de l'Union selon les zones économiques en 2016 (en %)

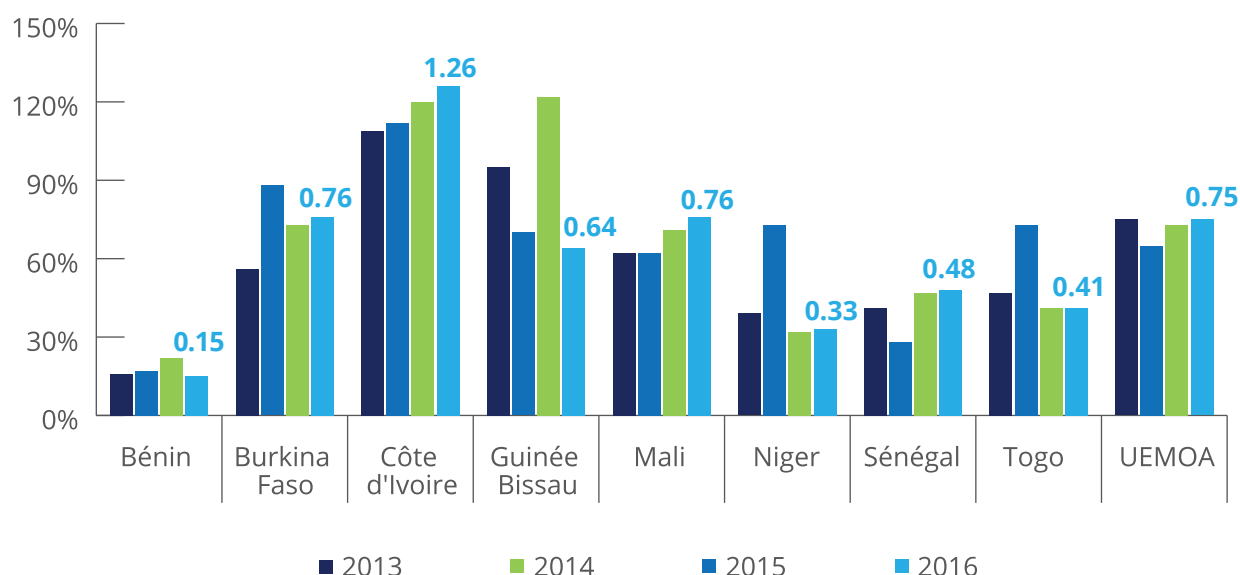
| | À l'export | À l'import |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | BRICS (36,4%), EDA (25,0%), UE (13,6%) et CEDEAO hors UEMOA (12,0%). | BRICS (32,6%), UE (30,7%) et EDA (21,0%). |
| Burkina Faso | AELE (59,7%), BRICS (8,8%), EDA (9,7%) et UE (7,8%). | UE (26,1%), BRICS (9,2%), EDA (5,6%) et CEDEAO hors UEMOA (5,4%). |
| Côte d'Ivoire | UE (45,9%), AELE (9,0%), CEDEAO hors UEMOA (8,6%) et Autres pays africains (5,3%). | UE (32,8%), CEDEAO hors UEMOA (12,4%), Autres pays Africains (6,1%) et EDA (5,7%). |
| Guinée-Bissau | BRICS (78,7%), EDA (11,8%), MENA (3,0%) et CEDEAO sans UEMOA (2,5%). | UE (47,2%), Autres pays de l'Asie (9,6%), BRICS (9,3%) et EDA (3,5%). |
| Mali | BRICS (45,7%), Autres pays d'Afrique (26,8%) et UE (24,8%). | UE (35,7%), BRICS (35,2%) et Autres pays d'Afrique (9,2%). |
| Niger | UE (53,3%), CEDEAO hors UEMOA (16,6%) et AELE (5,2%). | UE (38,7%), BRICS (22,6%) et CEDEAO hors UEMOA (9,5%). |
| Sénégal | UE (16%), BRICS (13%), CEDEAO hors UEMOA (9,8%) et CEEAC (4,2%). | UE (38,8%), BRICS (23,5%) et CEDEAO hors UEMOA (11,1%). |
| Togo | CEDEAO hors UEMOA (30,3%), BRICS (18,4%) et UE (13,1%). | BRICS (36,2%), UE (31,3%) et CEDEAO hors UEMOA (5,3%). |

Source: Commission de l'UEMOA et Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

2.1.5 Taux de couverture

La couverture des importations par les exportations est beaucoup plus forte en Côte d'Ivoire où il est situé à plus de 100% et se renforce depuis 2012. Au Bénin, cet indicateur s'affiche en 2016 comme étant le plus bas au niveau des Etats de l'Union (14,8%). Au cours des deux dernières années, le Togo et le Niger n'ont pas pu maintenir la situation de 2013. Ces deux pays avaient en effet enregistré à l'époque de bonnes performances en termes d'exportation liés au pétrole (Niger) et aux phosphates (Togo). Au sein de l'Union, le taux de couverture global se situe autour de 75% en 2016. L'espace UEMOA reste donc un importateur net.

Figure 5: Taux de couverture des importations par les exportations (en %), (2012-2016)

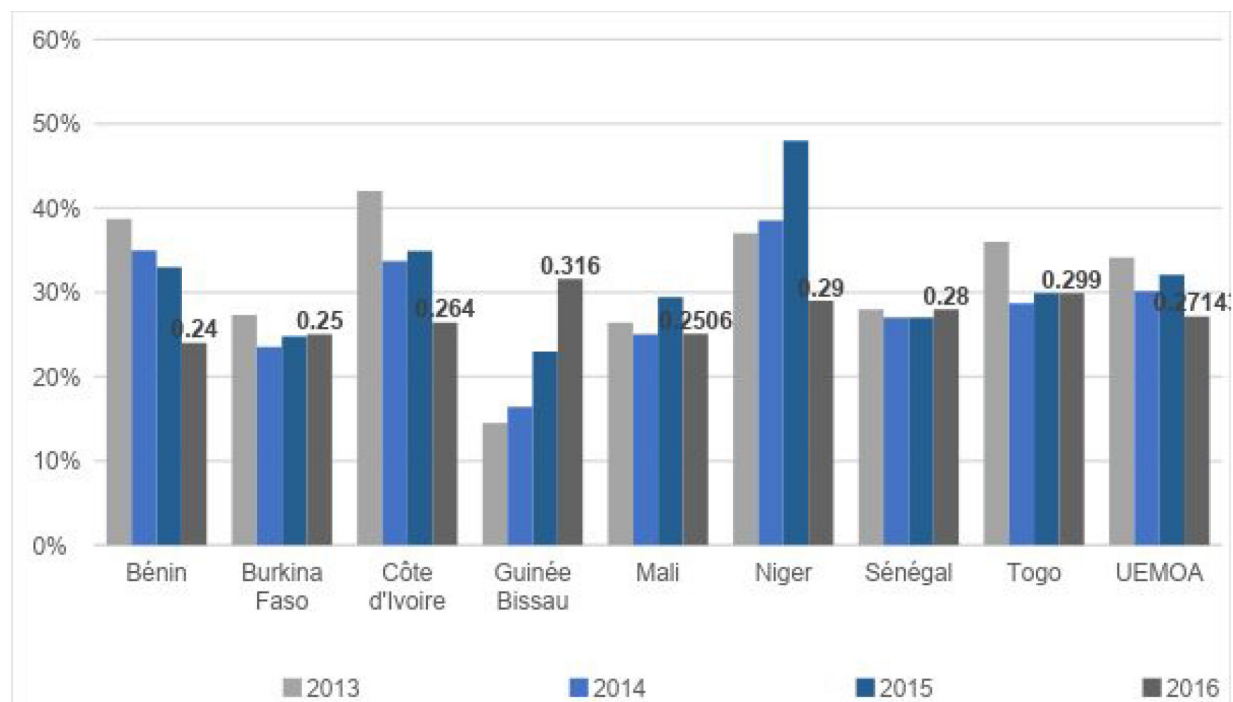


Source: Commission de l'UEMOA

2.1.6 Degré d'ouverture

Le degré d'ouverture global est obtenu en rapportant le total des échanges commerciaux au double du PIB. Cet indicateur mesure le niveau de dépendance du pays vis-à-vis de l'extérieur dans la formation du produit intérieur brut. L'indicateur en 2016 est estimé à 27% après s'être situé à 32% en 2015 et 30% en 2014. En Côte d'Ivoire, l'indicateur enregistre une tendance baissière depuis 2013 passant de 42% cette année-là à 26% en 2016. Cette situation traduit une réduction de la dépendance économique de la Côte d'Ivoire vis à vis du reste du monde.

Figure 6: Degré d'ouverture, (2012-2016)



Source: Commission de l'UEMOA

2.1.7 Les Etats membres de l'UEMOA dans le commerce mondial

Tableau 8 : Profil des Etats de l'UEMOA dans le système commercial multilatéral, (2016)

| | Bénin | Burkina Faso | Côte d'Ivoire | Guinée-Bissau | Mali | Niger | Sénégal | Togo |
|------------------------------------------------|--------------|--------------|---------------------------|---------------|-------------|--------------|---------------------------|-------------|
| Accession à l'OMC | | | | | | | | |
| | 22 févr 1996 | 3 juin 1995 | 1 ^{er} janv 1995 | 31 mai 1995 | 31 mai 1995 | 13 déce 1996 | 1 ^{er} janv 1995 | 31 mai 1995 |
| Rang dans le commerce mondial (sur 169) | | | | | | | | |
| Exportations | 135 | 125 | 83 | 177 | 124 | 149 | 126 | 143 |
| Importations | 150 | 136 | 89 | 195 | 132 | 155 | 118 | 143 |
| Consolidations tarifaires | | | | | | | | |
| Portée | 39,0% | 39,6% | 33,0% | 97,7% | 40,4% | 96,7% | 100,0% | 15,0% |
| Taux moyen consolidés | 28,1% | 44,1% | 11,1% | 48,7% | 12,4% | 44,7% | 30,0% | 47,0% |
| Taux moyen appliqués | 11,9% | 12,2% | 11,9% | 11,9% | 12,2% | 11,9% | 11,9% | 11,9% |


Source: OMC et Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017




MISE EN ŒUVRE DES INSTRUMENTS DE LA POLITIQUE COMMERCIALE

3.1 Etat de la mise en œuvre des recommandations du dernier rapport

La mise en œuvre des recommandations des rapports précédents de la surveillance commerciale est retracée en détail dans les rapports nationaux annexés au présent rapport. Le Tableau 9 ci-après qui résume l'état de mise en œuvre laisse entrevoir que des efforts sont faits par les Etats pour réduire les barrières non tarifaires ayant des effets de distorsion sur le développement.

Tableau 9: Bilan de la mise en œuvre des recommandations des rapports précédents de la surveillance commerciale

| | Mise en œuvre | Évaluation | Commentaires |
|----------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | 3 sur 9 |  | Suppression des textes interdisant l'importation de certains produits originaires de l'Union, tels que les huiles, par la voie terrestre mise en oeuvre; Rationalisation de l'octroi des exonérations; et Application totale de la valeur transactionnelle. |
| Burkina Faso | 2 sur 6 |  | Suppression de toutes les restrictions (barrière tarifaire ou non) sur les exportations de produits agricoles en provenance d'autres Etats membres mise en oeuvre; et Notifications à la Commission de l'UEMOA en cours de toutes les mesures qui impactent la politique commerciale de l'Union. |
| Côte d'Ivoire | 2 sur 5 |  | Efforts mis en oeuvre pour la notification, à la Commission de l'UEMOA, de toutes les mesures qui imputent la politique commerciale de l'Union; et Recours en cas de litige sur l'origine, l'espèce ou la valeur autorisé. |
| Guinée-Bissau | 1 sur 8 |  | TEC CEDEAO en vigueur. Des efforts sont encore nécessaires pour mettre en place un comité fonctionnel de règlement des litiges et réduire voir éliminer les barrières non tarifaires existantes sur le territoire Bissau Guinéen. |
| Mali | 4 sur 5 |  | Efforts pour limiter le système des valeurs de référence à un nombre réduit de produits; et Restrictions (barrière tarifaire ou non) sur les exportations de produits agricoles en provenance d'autres Etats membres à l'exception de l'or non monétaire inexistantes. |
| Niger | 1 sur 2 |  | Recours aux sociétés d'inspection n'est plus obligatoire. |
| Sénégal | 2 sur 4 |  | Suspension de la surtaxe sur les oignons et pomme de terre toujours en vigueur; et Valeurs de référence supprimées. Toutefois, la taxe d'enregistrement de 1% sur les véhicules neufs et de 3% sur les véhicules d'occasion est toujours en vigueur. Il en est de même du recours obligatoire aux sociétés d'inspection pour des déclarations ciblées. |
| Togo | 2 sur 4 |  | La valeur barème est supprimée. La valeur transactionnelle est appliquée et le cas échéant les valeurs de référence. La caution de garantie unique est mise en place avec le Burkina Faso et sera étendue à tous les Etats de l'hinterland. |

-  Les recommandations ne sont pas exécutées
-  La mise en œuvre des recommandations est en cours
-  La mise en œuvre des recommandations est achevée

3.2 Mise en œuvre du Tarif Extérieur Commun (TEC)

Le TEC de la CEDEAO en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2015 comprend:

- Une Nomenclature Tarifaire et Statistique basée sur le Système Harmonisé (SH) de désignation et de codification des marchandises, version 2012 éclatée jusqu'au 10^{ème} chiffre;
- Une architecture de taxation comprenant le Droit de Douane (DD); la Redevance Statistique (RS), le Prélèvement Communautaire (PC), le Prélèvement Communautaire de Solidarité (PCS), la Taxe Complémentaire de Protection (TCP) et la Taxe d'Ajustement à l'Importation (TAI). La TCP et la TAI font parties des mesures complémentaires de taxation à l'image de la TCI et de la TDP qui ont été en vigueur sous le TEC UEMOA.

En janvier 2017, tous les États membres appliquent le TEC de la CEDEAO depuis son entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2015. La Guinée-Bissau a démarré son application depuis le 19 octobre 2016. Sur les deux premières années de mise en œuvre du TEC, la Commission de l'UEMOA n'a pas détecté des lignes tarifaires dont les droits de douanes ne sont pas conformes.

Sur la base des dispositions de l'Acte Additionnel N°03/2017/CCEG/UEMOA du 10 avril 2017 portant réduction du Prélèvement Communautaire de Solidarité, le taux du PCS est de 0,8% à partir du 1^{er} juillet 2017. En décembre 2017, seul le Bénin n'a pas mis à jour ce taux dans la base de données informatique de la Direction Générale des Douanes. Ceci en raison des difficultés rencontrées sur le logiciel SYDONIA. Sur la base des différents rapports de mission⁶ de contrôle des opérations du PCS de l'année 2017, il ressort que le Burkina Faso, la Guinée-Bissau et le Togo sont les trois Etats membres qui accordent le moins des exonérations non conformes lors des opérations de liquidation du PCS.

Deux Etats (Burkina Faso et Togo) sur huit utilisent en fin 2017, la Nomenclature Tarifaire et Statistique basée sur le Système Harmonisé (SH) de désignation et de codification des marchandises, version 2017. La Commission recommande la prise de mesures diligentes afin d'actualiser la version du système harmonisé en ligne pour tous les autres Etats membres.

De manière générale, l'application du TEC est marquée par des règles non conformes dont l'utilisation des valeurs de référence. Au sujet de la valeur transactionnelle, les Etats membres indiquent l'appliquer. Toutefois, ils reconnaissent l'existence de difficultés que soulèvent les éléments manquants dans les différentes déclarations en douane, notamment les factures fiables et les documents commerciaux authentiques.

Tableau 10 : Etat d'application du TEC en 2017

| Conforme | | |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------|
| A1: Application générale du TEC | | |
| IC1 | Exhaustivité des sous-positions tarifaires soumises au TEC | 8 Etats /8 (100%) |
| IC2 | Valeur transactionnelle en douane des marchandises | 8 Etats /8 (100%) |
| A2: Gestion des droits et taxes à caractère permanent | | |
| IC3 | Droit de douane (DD) | 8 Etats /8 (100%) |
| IC4 | Redevance statistique (RS) | 8 Etats /8 (100%) |
| IC5 | Prélèvement communautaire de solidarité (PCS) | 3 Etats /8 (37,5%) |

Source : Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

6

Les missions de contrôle des opérations de PCS sont réalisées trois fois par an dans chaque Etat membre.

Par rapport aux règles multilatérales, l'application du TEC entraîne l'application de tarifs supérieurs aux consolidations résultant de l'adhésion à l'Organisation Mondiale du Commerce pour le Bénin, le Burkina Faso, la Côte d'Ivoire, le Mali, le Niger et le Sénégal. Les Etats membres de l'UEMOA se sont engagés, lors de l'examen de la politique commerciale en septembre 2017 à renégocier les taux consolidés, sous l'égide des Commissions de la CEDEAO et de l'UEMOA.

3.3 Mise en œuvre des mesures complémentaires de taxation

Les mesures complémentaires de protection ont été autorisées dans l'espace UEMOA jusqu'en 2020 et notamment la Taxe Complémentaire de Protection (TCP), la Taxe d'Ajustement aux Importations (TAI) et la Taxe Conjoncturelle à l'Importation (TCI).

La somme des droits inscrits au TEC, la TAI et la TCP ne doit pas dépasser 70%. La taxe d'ajustement à l'importation permet aux Etats membres de s'ajuster progressivement au TEC. Elle s'applique aux marchandises originaires des pays tiers pendant une période transitoire de 5 ans, à compter de la date d'adoption du règlement. Le taux maximum est le différentiel entre le taux de droit de douane appliqué et le TEC. La taxe complémentaire de protection (TCP) est censée protéger les produits locaux contre les effets de variation de prix et de quantités sur le marché international. Son niveau de taux est flexible puisque dépendant des engagements consolidés auprès de l'OMC; les Etats membres devant appliqués une TCP qui augmenterait le nombre de lignes tarifaires en violations des taux consolidés. La période maximum de maintien est de deux ans à partir de l'invocation initiale.

Depuis le 1^{er} janvier 2015, le Bénin n'a pas eu recours aux mesures de sauvegarde, le pays envisage d'y recourir en 2018. Le Burkina Faso applique la TAI aux produits insecticides originaires de pays tiers, destinés à l'agriculture. Cette mesure vise à compenser la baisse du taux de droit de douane sur ces produits (passant de 20% à 5%). Ainsi, au Burkina Faso, le taux de la TAI est de 15% en 2017 et devrait passer à 10% à compter du 1^{er} janvier 2018 avec une perspective de 0% au 1^{er} janvier 2020.

En attendant la mise en œuvre effective de la TCP en Côte d'Ivoire, et conformément aux dispositions du Règlement n°06/2014/CM/UEMOA du 25 septembre 2014, le pays continue d'appliquer une TCI de 10% sur 18 lignes tarifaires. La Côte d'Ivoire applique par ailleurs une TAI au taux de 10% pour cinq ans sur 5 lignes tarifaires. Ces lignes ne font pas parties de celles soumises à la TCI.

Le Sénégal applique la TCI à certains produits alimentaires lorsque leurs prix à l'importation sont inférieurs ou égaux aux prix déclencheurs. La TCI est prélevée au taux de 10% sur les jus d'orange, les jus d'ananas, les jus de pomme, les jus de jus de goyave, les de jus de mangue, le mélange de de jus, le sucre, le lait concentré sucré, le lait concentré non sucré, la tomate, la farine de blé. Il applique par ailleurs une TAI de 5% sur les viandes de bœuf et de porc.

Tableau 11: Etat de l'application de la taxation complémentaire au TEC en 2017

| | Taxe conjoncturelle à l'importation (TCI) | Taxe Complémentaire de Protection (TCP) | Taxe d'Ajustement aux Importations (TAI) |
|----------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------|
| Bénin | néant | néant | néant |
| Burkina Faso | néant | néant | Insecticides destinés à l'agriculture |
| Côte d'Ivoire | 18 lignes tarifaires | néant | 5 lignes tarifaires |
| Guinée-Bissau | néant | néant | néant |
| Mali | néant | néant | néant |
| Niger | néant | néant | néant |
| Sénégal | 11 lignes tarifaires | néant | Viandes et porc |
| Togo | néant | néant | néant |

Source : Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

3.4 Mise en œuvre des mesures d'accompagnement au TEC

Les mesures d'accompagnement au TEC concernent:

- L'application de la valeur en douane et le règlement des différends en matière de valeur en douane;
- Le processus d'octroi de l'origine communautaire;
- L'application du Code communautaire des douanes et de ses textes; d'application et l'existence d'un code des douanes national distinct du code communautaire;
- Les règles harmonisées en matière d'exonération douanière et
- L'utilisation des instruments douaniers harmonisés.

3.4.1 Le Code des douanes

Tous les Etats membres de l'Union disposent de code des douanes au niveau national. Le code communautaire utilisé en 2017 est celui de l'UEMOA en attendant l'entrée en vigueur du code des Douanes de la CEDEAO. L'adoption de ce dernier code entraînerait la révision des codes nationaux pour prendre en compte les nouvelles dispositions du code communautaire.

3.4.2 La Valeur en douane

Les textes communautaires⁷ précisent que la valeur en douane des marchandises importées doit être la valeur transactionnelle conformément à l'article VII du GATT, c'est-à-dire le prix effectivement payé ou à payer après ajustements.

⁷ N° 05/1999/CM/UEMOA portant valeur en douane des marchandises du 06 août 1999

Lorsqu'il n'est pas possible d'utiliser la valeur transactionnelle d'une marchandise donnée, le Règlement sur l'évaluation en douane N°05/99 indique les autres moyens de détermination de la valeur en douane, y compris la possibilité d'utiliser la valeur calculée. Mais tout moyen utilisé doit être compatible avec l'article VII du GATT, et le règlement exclut l'utilisation de valeurs minimales (Règlement N°05/99/CM/UEMOA, art. 10, § 2, f).

Sur l'essentiel des marchandises importées, la valeur transactionnelle est utilisée pour la liquidation des droits. Toutefois, les « valeurs de référence » sont en vigueur dans tous les Etats membres afin de lutter contre la fraude matérialisée par des sous facturations. Par exemple, au Bénin, un système de valeur plancher est en vigueur pour les véhicules de plus de dix ans. Au Sénégal, il existe des valeurs minimales applicables aux téléviseurs, aux savons, aux détergents, aux préparations pour lessive et aux matelas importés. Au Niger et au Burkina Faso, il existe des valeurs de référence sur les véhicules importés.

Tableau 12: Produits pour lesquels la valeur transactionnelle n'est pas appliquée en 2017

| Produits dérogeant à la règle de la valeur transactionnelle | |
|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | Système de valeur plancher est en vigueur pour les véhicules de plus de dix ans; et Valeurs mercuriales appliquées pour la détermination de la valeur des voitures d'occasion importées. |
| Burkina Faso | Valeur de références appliquées sur 39 lignes tarifaires. |
| Côte d'Ivoire | Valeur minimales appliquées sur 15 lignes tarifaires dont le ciment, les engrais, les allumettes, les dentifrices et les savons ordinaires. |
| Guinée-Bissau | Valeur de référence sur le riz, sucre, farine de blé, essence et gasoil. |
| Mali | Vernis auto, peinture bâtiment, savons ordinaires, préparations pour lessive, nattes, serviettes hygiéniques, disques à démaquiller, cahiers, fils de coton, certains tissus de coton, certains tissus, articles de ménage en aluminium, carreaux, motocycles et bicyclettes. |
| Niger | Système de valeur plancher pour les véhicules de plus de 10 ans; et L'argus pour les véhicules de moins de 10 ans. |
| Sénégal | Applications des «valeurs de correction» à certains produits du secteur informel. |
| Togo | Application des valeurs de référence sur les pâtes alimentaires, des huiles végétales, des tomates en conserve, et des produits détergents. |

Source : Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

3.4.3 Règlement des différends

Les réglementations nationales de tous les Etats membres de l'Union offrent la possibilité aux opérateurs économiques de contester la valeur devant servir de base de liquidation. Les comités de règlement des litiges ne sont pas totalement opérationnels dans tous les Etats membres.

3.4.4 Programme de vérification des importations (PVI)

Les PVI existent dans six des huit Etats membres. Au Bénin, l'inspection porte sur la certification de la valeur. Au Burkina Faso, l'inspection dans le principe est faite avant embarquement. Le contrôle porte sur l'éligibilité à l'importation, la qualité, la quantité des marchandises et la valeur bien qu'en matière de valeur, l'avis sert de base de liquidation.

En Côte d'Ivoire, l'inspection consiste à vérifier la classification tarifaire et évaluer les marchandises. Au Mali, l'inspection porte sur la détermination de la valeur de la marchandise, la qualité et la quantité, ainsi que sa classification tarifaire. Au Sénégal, l'inspection porte sur la qualité et de la quantité des marchandises, la vérification documentaire, l'établissement de la classification et de la valeur en douane. Au Togo, l'inspection porte sur la vérification du prix à l'exportation. Au Mali, le Contrat de BIVAC prend fin le 31 décembre 2017. Le rôle de BIVAC est d'assurer notamment le contrôle de la qualité, de la quantité et de l'espèce des marchandises importées

Tous les Etats membres sont dans une dynamique de renforcement des capacités des administrations des douanes afin d'assurer un transfert progressif des compétences vers les administrations des douanes.

Tableau 13: Etat des programmes de vérification des importations dans les Etats membres de l'Union en 2017

| | Société | Seuil minimal de déclenchement | Coût |
|----------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | BENIN CONTROL | Non précisé | Non précisé |
| Burkina Faso | COTECNA | 3 millions de FCFA | Un forfait mensuel de 360 millions de FCFA, plus 1% de la valeur totale des ajustements réalisés grâce à son intervention, le total de ces deux sommes étant plafonné à 430 millions. |
| Côte d'Ivoire | Société ivoirienne Webb Fontaine | 1 million de FCFA | 0,75% de la valeur en douane ainsi déterminée, avec un minimum de perception de 100 000 FCFA |
| Guinée-Bissau | Aucune | Néant | Néant |
| Mali | BIVAC | Supérieure ou égale 3 millions de FCFA | 0,75% de la valeur Free On Bord (FOB) des marchandises |
| Niger | Aucune | Néant | Néant |
| Sénégal | COTECNA | Supérieure ou égale à 3 millions de FCFA | Les frais de l'inspection sont pris en charge par l'État |
| Togo | COTECNA | 1 million de FCFA pour les importations par voie terrestre, et 1,5 million de FCFA pour les importations par voie aérienne ou maritime | 0,75% de la valeur Coût Assurance Fret (CAF) des marchandises |

Source : Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017

3.4.5 Règles en matière d'exonérations douanières

Il n'existe pas de réglementation communautaire uniforme en matière d'exonération. Cette situation entraîne une distorsion de pratique dans l'application du TEC. Une réglementation communautaire est en cours d'élaboration.

3.5 Mise en œuvre du régime préférentiel de la libre circulation des marchandises

3.5.1 Conformité de l'application des règles

Le Protocole additionnel N°III/2001 en ses articles 3, 5, 8, 11 et 12 définit les règles d'origine des produits de l'UEMOA. Ainsi, « sont considérés comme produits originaires : les produits entièrement obtenus; ou les produits ayant fait l'objet d'une ouvraison ou d'une transformation suffisante, (...) qui entraîne :

Soit un changement de classification tarifaire dans l'un des 4 premiers chiffres de la nomenclature tarifaire et statistique de l'UEMOA;

Soit une valeur ajoutée communautaire supérieure ou égale à 30% du prix de revient ex-usine, hors taxes de ces produits.

Il ne peut être conféré la qualité de produits industriels originaires pour « les marchandises transformées dans le cadre de régimes douaniers économiques ou suspensifs et de certains régimes particuliers entraînant la suspension ou l'exonération partielle ou totale des droits d'entrée sur les intrants »; excepté pour « les produits obtenus à partir d'intrants plus fortement taxés que leurs produits finis. »

Par ailleurs, il est fait « Obligation pour l'importateur de disposer d'un certificat d'origine, constituant la preuve de l'origine communautaire des produits; excepté pour les produits de l'agriculture, de l'élevage ainsi que les articles faits à la main » (Article 11.1 du protocole additionnel N°III/2001). Il est aussi convenu de « marquer l'origine sur les produits industriels sur eux-mêmes, lorsque cela est techniquement possible, et sur leur emballage » (Article 12).

Le processus d'octroi de l'origine communautaire UEMOA n'exige pas la mise en place d'un Comité conformément aux dispositions du Règlement d'exécution n°14/2002/CM/COM/UEMOA du 13 décembre 2002, déterminant les modalités de demande et de délivrance des certificats d'origine des produits de l'UEMOA. Aussi, la durée de validité du certificat d'origine est de 18 mois.

Au sein de l'espace UEMOA, les produits originaires circulent librement sans droits de douane. Dans le principe, les demandes de reconnaissance communautaires sont examinées par la Direction en charge de l'industrie et la Direction Générale des Douanes sans qu'il ne soit mis en place de manière formelle, un comité d'agrément conformément aux dispositions communautaires. L'objectif au sein de l'UEMOA est d'alléger la procédure de reconnaissance des produits originaires de l'Union et de permettre aux produits agréés UEMOA de bénéficier des exonérations douanières et permettre un renforcement de la compétitivité des produits fabriqués localement. Le défi à relever est le renforcement des échanges intracommunautaires.

En 2017, au Togo, au Bénin, en Côte d'Ivoire et au Sénégal, les demandes de reconnaissance de l'origine communautaire des produits sont adressées au ministre en charge de l'industrie qui les fait examiner par le comité d'agrément. Ce qui n'est pas tout à fait conforme aux dispositions en vigueur dans l'espace UEMOA.

Sur la base des informations disponibles et actualisées, environ 6 084 produits émanant de 964 entreprises de l'Union bénéficient de l'admission au régime préférentiel des échanges intracommunautaires depuis 1996. La Côte d'Ivoire concentre à elle seule 48,3% des produits agréés.

Tableau 14: Nombre d'entreprises et de produits agréés, (décembre 2017)

| | Nombre d'entreprises | % | Nombre de produits | % |
|----------------------|----------------------|-------|--------------------|-------|
| Bénin | 78 | 8,1 | 460 | 7,6 |
| Burkina Faso | 76 | 7,9 | 467 | 7,7 |
| Côte d'Ivoire | 398 | 41,3 | 2937 | 48,3 |
| Guinée-Bissau | 1 | 0,1 | 3 | 0,0 |
| Mali | 97 | 10,1 | 298 | 4,9 |
| Niger | 27 | 2,8 | 106 | 1,7 |
| Sénégal | 244 | 25,3 | 1580 | 26,0 |
| Togo | 43 | 4,5 | 233 | 3,8 |
| UEMOA | 964 | 100,0 | 6 084 | 100,0 |

Source: Commission de l'UEMOA

L'exhaustivité des données sur les échanges commerciaux de produits agréés n'est pas totale. La Côte d'Ivoire et le Sénégal n'ont pas fournis de statistiques sur les échanges de ces produits reconnus originaires. Pour le Mali et le Burkina Faso, les informations disponibles font ressortir que les produits industriels agréés représentent entre 60 et 70% des importations intracommunautaires.

Tableau 15: Importations intracommunautaires de produits agréés/originaires (en millions de FCFA), (2014-2016)

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|----------------------|---------|---------|---------|
| Bénin | 25 258 | 34 257 | 28 215 |
| Burkina Faso | 143 000 | 145 000 | 175 000 |
| Côte d'Ivoire | nd | nd | nd |
| Guinée-Bissau | 766 | 1 516 | 1 392 |
| Mali | 22 963 | 27 776 | 78 169 |
| Niger | 79 820 | 80 031 | 55 203 |
| Sénégal | nd | nd | nd |
| Togo | 6 551,1 | 6 399,5 | 6 423,2 |

Source : Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017 (nd: non disponible)

3.5.2 Gestion des certificats d'origine

En ce qui concerne la gestion des certificats d'origine, il apparaît que certains Etats (Niger, Bénin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire) exigent des certificats d'origine pour les produits du cru; ce qui est non conforme à la réglementation communautaire. Par ailleurs, la gestion des documents qui confèrent l'origine communautaire demeurent manuelle dans tous les Etats membres. Quelques difficultés liées à l'acceptation par les autorités douanières ivoiriennes de certificat d'origine en provenance d'autres pays de l'Union ont été rapportées à la Commission de l'UEMOA.

En ce qui concerne les liquidations des marchandises originaires, un code additionnel leur est réservé dans les systèmes informatiques des administrations des Douanes de tous les Etats membres de l'Union. Le certificat d'origine électronique est en cours d'expérimentation entre la Côte d'Ivoire et le Sénégal. Des études juridiques et opérationnelles sur la dématérialisation du certificat d'origine dans l'espace UEMOA sont en cours de développement dans le cadre du projet d'appui à la compétitivité et à l'intégration régionale (PACCIR).

3.5.3 Utilisation d'instruments douaniers et procédures douanières

Les instruments douaniers sont harmonisés dans l'espace UEMOA. Les procédures douanières n'ont pas fondamentalement évolué entre 2016 et 2017 dans tous les Etats membres. Les projets de modernisation des administrations des douanes des Etats membres sont en cours. A ce sujet, la migration vers SYDONIA World a été opérée au Bénin, au Burkina Faso, en Guinée Bissau, au Niger et au Togo.

3.6 Documents exigés dans la procédure des échanges commerciaux

Plusieurs documents sont exigés pour les opérations commerciales. Les plus fréquentes sont la carte de commerçant ou d'importateur, le certificat d'origine, le certificat phytosanitaire pour un certain type de bien dont le poisson, et les viandes. Le tableau ci-dessous présente à titre indicatif, des documents exigés pour les opérations d'importation ou d'exportation.

Tableau 16: Documents exigés pour les opérations d'importations et d'exportations

| | A l'exportation | A l'importation |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | Déclaration en douane, domiciliation bancaire, titre douanier, bordereau de frais unique, certificat d'origine (lce) et attestation phytosanitaire (lce). | Carte d'importateur ou attestation tenant lieu de carte d'importateur pour les effets personnels. |
| Burkina Faso | Attestation ou titre d'exportation, autorisation spéciale d'exportation pour certains produits et attestation d'engagement de change. | Facture commerciale, facture fret éventuellement, attestation d'assurance, certificat d'origine (lce), autorisation spéciale d'importation (lce), attestation de vérification (AV/COTECNA), certificat sanitaire ou phytosanitaire (lce) et certificat national de conformité (lce). |
| Côte d'Ivoire | Facture d'achat pour le destinataire, attestation de change, déclaration à l'exportation EX1/1000 (EX D6), déclaration de mise à la consommation pour les marchandises non manufacturés en Côte d'Ivoire et certificat d'Origine (lce). | Facture commerciale originale, facture fret originale, carnet TRIE, attestation d'assurance, manifeste original, document de transport original (connaissance, LTA), attestation de règlement financier/avis de règlement bancaire, demande d'avant dépôt manifeste ADM, fiche de déclaration à l'importation, déclaration préalable d'importation DPI/intention d'importation, fiche d'enregistrement statistique, déclaration des éléments de la valeur, certificat national de conformité et bordereau de suivi. |
| Guinée-Bissau | Facture d'achat pour le destinataire | Manifeste original, document de transport original (connaissance, LTA), attestation de règlement financier/avis de règlement bancaire, demande d'avant dépôt manifeste ADM, et fiche de déclaration à l'importation. |
| Mali | Registre du commerce et du crédit mobilier, patente import-export ou autre, numéro d'identification fiscale, facture pro-forma, demande de levée d'intention d'exportation, certificat de titrage (uniquement or), ordre de transit et autres documents liés aux dispositions de l'arrêté interministériel n°1535 relatif aux prohibitions. | Registre du commerce et du crédit mobilier, patente import-export, numéro d'identification fiscale, facture pro forma (2), demande de levée d'intention (2), ordre de transit, assurance, paiement en chèque certifié, contribution au PVI : 0,75% de la valeur FOB de la marchandise et frais d'imprimés. |
| Niger | Facture commerciale, déclaration en détail, fiche d'enregistrement statistique, certificat d'origine et numéro d'identification fiscale. | Facture commerciale, bordereau de suivi du trafic routier (BSTR)/bordereau de suivi des cargaisons (BSC), T1 (Transit électronique)/carnet de transit routier (CTR), fiche d'enregistrement statistique, déclaration en détail du pays d'exportation et certificat d'origine (lce). |
| Sénégal | Facture de déclaration en détail, titre d'exportation, licence d'exportation, certificat sanitaire ou phytosanitaire (lce) et certificat d'origine (lce). | Facture commerciale, facture fret éventuellement et certificat d'origine (lce). |
| Togo | Facture de déclaration en détail, titre d'exportation, licence d'exportation, certificat sanitaire ou phytosanitaire (lce) et certificat d'origine (lce). | Facture commerciale, facture fret (lce); le certificat d'origine (lce) et autorisation spéciale d'importation (lce). |

Source : Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017 (lca: le cas échéant)

De l'examen du tableau ci-dessus, il est exigé dans certains Etats membres des certificats d'origine sur les exportations de produits du « cru » alors que les dispositions du Protocole additionnel N°III/2001 en ses articles 3, 5, 8, 11 et 12 qui définissent les règles d'origine des produits de l'UEMOA n'en exige pas. Cette pratique des Etats membres n'est donc pas conforme à la réglementation communautaire.

3.7 Fiscalité intérieure perçue au cordon douanier

Tous les Etats membres perçoivent un certain nombre de taxes intérieures au niveau du cordon douanier au nombre desquelles, il y a la Taxe sur la Valeur Ajoutée (TVA), les Droits d'Accises (DA) et la Taxe Intérieure sur les Produits Pétroliers ou Taxe spécifique unique sur les produits pétroliers (TSUPP)).

3.7.1 Taxe sur la Valeur Ajoutée

En vertu de la réglementation communautaire, le taux de TVA doit être compris entre 15% et 20%. Sur les huit Etats membres de l'UEMOA, six appliquent un taux général de 18%. Le Niger applique un taux de 19% et la Guinée-Bissau un taux de 15%. Les États membres ont la possibilité d'appliquer un taux réduit compris entre 5% et 10% à un nombre maximum de dix biens et services. Des exonérations sur la TVA sont aussi autorisées sur un nombre limité de produits dont les médicaments. L'analyse des bases de données en ligne a permis d'observer quelques manquements dans l'application de la TVA.

Tableau 17: Liste des biens exemptés ou soumis à un taux de TVA réduit

| Liste communautaire des biens exemptés de TVA (0%) | Biens pour lesquels un taux réduit est applicable (5-10%) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 1. Maïs, mil, millet, sorgho, fonio, blé, riz à l'exception du riz de luxe et autres céréales | 1. Huiles alimentaires |
| 2. Manioc, patate, igname, pomme de terre, tarot et autres tubercules et racines | 2. Lait manufacturé |
| 3. Haricot, soja, sésame, arachide; petit pois et autres légumineuses | 3. Pâtes alimentaires |
| 4. Oignons, tomate, aubergine, gombo, piment et autres légumes et produits maraîchers | 4. Aliments pour bétail et pour volaille |
| 5. Œufs en coquille | 5. Poussin d'un jour |
| 6. Viande à l'état frais | 6. Farine de maïs, de mil, de millet, de sorgho, de riz, de blé et de fonio |
| 7. Poisson non transformé (frais, fumé, salé ou congelé) | 7. Matériel agricole |
| 8. Lait non transformé | 8. Matériel informatique |
| 9. Gaz à usage domestique | 9. Matériel de production de l'énergie solaire |

Source: Commission de l'UEMOA

3.7.2 Les Droits d'Accises

Selon la Directive n°03/2009/CM/UEMOA du 27 mars 2009⁸, les Etats membres peuvent percevoir des droits d'accises sur deux catégories de produits : (1) les boissons, alcoolisées et non alcoolisées à l'exclusion de l'eau; (2) les tabacs. Les Etats membres peuvent également soumettre à droits d'accises, au maximum six produits sélectionnés parmi ceux figurant sur une liste communautaire. La Commission de l'UEMOA a adopté une nouvelle réglementation communautaire des droits d'accises sur les tabacs. Il s'agit de la Directive n°01/2017/CM/UEMOA du 22 décembre 2017 portant harmonisation des législations des Etats Membres en matière de droits d'accise applicables aux tabacs. Le droit d'accise sur les tabacs est compris entre 50% et 150%.

Les droits d'accises s'appliquent aux produits fabriqués localement et aux produits importés et le taux d'imposition retenu est identique pour tous les produits concernés.

En 2017, l'ensemble des Etats membres ont fait l'effort de mettre en conformité leurs réglementations aux textes communautaires. En revanche, une exception notable au Sénégal où les droits d'accises existent sur les boissons alcoolisées soit 1500 francs par litre pour les alcools d'un tirage supérieur à 6° d'alcool pur et inférieur ou égal à 15° et 5000 francs par litre pour les alcools d'un tirage supérieur à 15° d'alcool pur. Ces prélèvements ne sont pas conformes aux dispositions communautaires. Le Sénégal est interpellé afin de conformer ces droits d'accises aux textes communautaires.

3.7.3 La Taxe Unique Spécifique sur les Produits Pétroliers (TSUPP)

Selon les dispositions de la Directive n°06/2001/CM/UEMOA du 26 novembre 2001, portant harmonisation de la taxation des produits pétroliers, relatif à la convergence des niveaux de taxation, la TSUPP devrait être fixée par litre ou par kilogramme de produit et non un pourcentage de la valeur.

L'harmonisation de la fiscalité pétrolière a été initiée en 2001 avec pour objectifs : la simplification et l'harmonisation des modes de taxation existants, la convergence du niveau des accises et une plus grande stabilité ainsi que la réduction des distorsions de prix pour qu'ils reflètent davantage la réalité des coûts relatifs.

En 2017, le Bénin continue d'appliquer, une taxe de 10% sur les produits pétroliers au profit du Fonds d'entretien routier tandis qu'au Niger, la taxe sur les produits pétroliers n'est pas appliquée sur le super, le gasoil et le gaz.

⁸ Directive n°03/2009/CM/UEMOA du 27 mars 2009, portant modification de la Directive n°03/98/CM/UEMOA du 22 décembre 1998 portant harmonisation des législations des Etats membres en matière de droits d'accises

Tableau 18 : Normes communautaires en matière de TVA, droits d'accises (DA), taxe unique sur les produits pétroliers

Normes de l'UEMOA pour la TVA

Le taux d'imposition est compris entre 15% et 20%. Cependant les Etats membres ont la possibilité de fixer un taux réduit de TVA compris entre 5% et 10%. Les Etats membres appliquant ce taux doivent réduire son application à un nombre maximum de dix biens et services choisis sur une liste communautaire. Il existe une liste communautaire d'exonération à la TVA notamment pour les médicaments et les appareils médicaux.

Afin d'inciter à la création d'entreprise ou à l'investissement aucune exonération ou exemption n'est autorisée sur les biens et services ne figurant pas sur cette liste. Cependant, des autorisations de régime douanier suspensif sont possibles pour les secteurs minier, pétrolier et forestier. En outre, des dérogations sont également disponibles dans le cadre de financements extérieurs.

Les Etats membres acceptent de transmettre à la Commission les mesures législatives ou réglementaires adoptées dans le but de se conformer aux dispositions communautaires.

Normes de l'UEMOA pour les DA

Selon la Directive n°03/2009/CM/UEMOA du 27 mars 2009, portant modification de la Directive n°03/98/CM/UEMOA du 22 décembre 1998 portant harmonisation des législations des Etats membres en matière de droits d'accises, les Etats membres conviennent de prélever des droits d'accises sur deux catégories de produits : (1) les boissons, alcoolisées et non alcoolisées à l'exclusion de l'eau et (2) les tabacs.

Le taux d'imposition varie dans un intervalle de 0 à 20% pour les boissons non alcoolisées à l'exclusion de l'eau de 15 à 50% sur les boissons alcoolisées et de 15 à 45% pour le tabac.

Normes de l'UEMOA pour la TIPP (TSUPP)

La taxe spécifique unique ou « droits d'accises consolidés » sur les produits pétroliers, comme son nom l'indique, constitue des droits spécifiques, et non une taxe ad valorem sur les produits pétroliers. Selon les dispositions de la Directive n°06/2001/CM/UEMOA du 26 novembre 2001, portant harmonisation de la taxation des produits pétroliers, relatives à la convergence des niveaux de taxation, la TSUPP devrait être fixée par litre ou par kilogramme de produit et non selon un pourcentage de la valeur.

Normes de l'UEMOA pour l'AIB

L'acompte sur impôt assis sur les bénéfices est régi par la Directive n° 07/2001/CM/UEMOA du 26 novembre 2001. Le fait générateur de cet acompte est constitué :

- En ce qui concerne les importations, par la mise à la consommation des marchandises ou par l'entrée sous régime suspensif douanier sans que l'acompte ne soit exigible plus d'une fois du même contribuable, au titre de la même marchandise ;
- En ce qui concerne les ventes par la livraison

La base d'imposition est constituée :

- En ce qui concerne les livraisons de biens, par le prix toutes taxes comprises ;
- En ce qui concerne les importations, par la valeur en douane des marchandises, majorée de l'ensemble des droits et taxes exigibles.

La fixation du taux de l'acompte sur impôt assis sur les bénéfices est laissée aux Etats membres. Ce taux ne doit pas excéder 3%. Toutefois, ce taux peut être porté à un maximum de 5% en ce qui concerne les entreprises ne disposant pas d'un numéro d'identification fiscale.

Les prélèvements supportés sont imputables sur les impôts dus au titre des bénéfices. Le droit à imputation est accordé aux seules entreprises soumises au régime d'imposition réel. La déduction est opérée par l'assujetti par imputation sur le montant de l'impôt sur le bénéfice exigible, qu'il s'agisse d'un acompte ou d'un solde d'impôt.

Tableau 19: Aperçu général sur le niveau d'application des taxes intérieures au cordon douanier en 2017

| | TVA | DA | TSUPP |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | Conforme, taux 18% Existence d'exonérations non conformes (matériel informatique) | Conforme en 2017 Directive non transposée | Non conforme Taux: 10% au profit du fonds routier |
| Burkina Faso | Conforme, taux 18% et pas de taux réduit Existence d'exonérations non conformes (fuel oil, les appareils à consommation d'énergie solaire et les fauteuils pour salon de coiffure) | Pleine conformité | Pleine conformité 125FCFA/Litre pour l'essence super et 50FCFA/Litre pour le gasoil. |
| Côte d'Ivoire | Conforme, taux 18% et 9% (taux réduit) Existence d'exonérations non conforme (matériel d'informatique et de télécommunication) | Taux unique 35% | Pleine conformité |
| Guinée-Bissau | Conforme, taux 17% et 10% (taux réduit) | Taux 10%, 15% sur tabacs et 20% sur les véhicules de tourisme dont la puissance administrative est égale ou supérieure à 13 cv Non Conforme, taux 5% sur l'eau | Relecture en cours. Taux: 15% pour l'essence et 10% pour le gasoil. |
| Mali | Conforme, taux 18% et 5% (matériels agricoles et informatiques) | Pleine conformité | Pleine conformité |
| Niger | Conforme, taux 19% et 5% (taux réduit sur huiles alimentaires, sucre en poudre et en morceaux) | Pleine conformité | Pleine conformité |
| Sénégal | Conforme, taux 18% | Non conforme, taux 2,75% sur les eaux gazéifiées et 10% sur les dentifrices | Taux: 28% |
| Togo | Conforme, taux 18% et 10% (taux réduit sur les huiles alimentaires, les sucres, les farines de céréales, le lait manufacturé, les aliments pour bétail et volailles, les poussins d'un jour et les matériels agricoles) | Pleine conformité | Pleine conformité |

Source: Commission de l'UEMOA et Rapports nationaux de la surveillance commerciale 2017

Par rapport aux années 2015 et 2016, des efforts sont faits pour le respect de la réglementation communautaire en matière de droit d'accise et de taxes sur les produits pétroliers. Le Burkina Faso, le Mali, le Niger et le Togo sont les Etats membres qui respectent pleinement les normes communautaires.

3.8 Autres fiscalité intérieure perçue au cordon douanier

En 2017, de nouvelles taxes sont entrées en vigueur dans certains Etats membres. Par exemple, le Bénin a institué, dans la Loi n°2016-33 du 15 décembre 2016 portant loi de finances gestion 2017, des prélèvements à l'exportation de certains produits (graine de coton, noix d'anacarde brute, matières premières et produits agricoles non transformés). Il s'agit de la Contribution à la Recherche Agricole (CRA) prélevée au taux de 10 francs CFA/kg sur les exportations de ces matières. Une Taxe est également prélevée sur les exportations de débris de fer et ferraille (50.000 francs CFA/tonne). Pour tous les Etats membres, le taux du PCS passe de 1% à 0,8% à compter du 1^{er} juillet 2017.

Tableau 20 : Evolution des autres prélèvements en vigueur à l'importation au cordon douanier, (2016-2017)

| Dans le rapport 2016 | | Evolution en 2017 |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | Taxe de voirie : 0,85% de la valeur en douane Commission pour Conseil national des chargeurs du Bénin (CNCB) : 1,8/1000 sur toutes les marchandises importées ou exportées par voie maritime Redevance informatique de 5 000FCFA par déclaration d'engins à deux ou trois roues et 10 000FCFA par déclaration pour les autres marchandises et quel que soit le régime douanier | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Burkina Faso | Redevance Informatique (RI) : 5 000 FCFA/déclaration, majoré de 1 000 FCFA par article supplémentaire et 2 000 FCFA pour les autres types de déclaration Contribution au secteur de l'élevage : 50 FCFA par tête de volaille, 100 FCFA/kg de peau, 250 FCFA par tête de caprins et ovin et 3000 FCFA par tête de bovin Fonds de garantie : 0,25% de la valeur CAF des marchandises déclarées en transit Prélèvement de péage : 75 F /tonne pour le ciment, le sel, le sucre, la farine et les engrais; 150 F/tonne pour les produits métallurgiques; 3 000 F/ unité pour les véhicules automobiles et 500 F/tonne pour les autres marchandises à l'exception des hydrocarbures Contribution au programme de vérification des importations : 1% de la valeur FOB Remise spéciale : 1‰ du montant des droits et taxes liquidés à crédit Droit de magasinage : Variable en fonction du produit et de la durée | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Côte d'Ivoire | Prélèvement compensatoire sur les viandes, abats et dérivés (PSV) (compris entre 20FCFA/KN et 1000FCFA/KN) Taxe spéciale sur la purée de tomate (TSPT) : 25FCFA/KN Taxe de péréquation sur le sucre (Différence entre la valeur CAF et le prix de déclenchement X le poids total importé) s'appliquant au sucre en tant que prix garanti conformément aux dispositions de l'UEMOA sur la TCI Taxe spéciale sur les sacs et sachets en matières plastiques : 50FCFA/KN Redevance pour Procédures à l'Importation (RPI) : 0,75% de la valeur FOB Taxe de péréquation sur le sucre (Différence entre la valeur CAF et le prix de déclenchement X le poids total importé) s'appliquant au sucre en tant que prix garanti conformément aux dispositions de l'UEMOA sur la TCI Taxe spéciale sur les sacs et sachets en matières plastiques : 50FCFA/KN Redevance pour Procédures à l'Importation (RPI) : 0,75% de la valeur FOB | Le taux du PCS est passé de 1% à 0,8% à partir du 1er juillet 2017. 0,2% pour l'Union Africaine. |
| Guinée-Bissau | Applique une taxe de 5% relative à la contribution du secteur informel | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Mali | 3% sur le coton et l'or | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Niger | Tout produit: 3% (y compris les oignons) | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Sénégal | Un droit de sortie des arachides (15 FCFA/ par kilogramme pour les arachides en coques), et (40 FCFA par kilogramme pour les arachides décortiquées) | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Togo | Le péage 200F/tonne, Redevance Informatique 5000F/Déclaration | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |

Source: Commission de l'UEMOA et Rapports nationaux de la surveillance commerciale 2017

Tableau 21: Evolution des autres prélèvements en vigueur à l'exportation au cordon douanier, (2016-2017)

| Dans le rapport 2016 | | Evolution en 2017 |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bénin | Néant – aucune notification. | Prélèvement de 10 francs CFA/kg sur les exportations de certains produits (graine de coton, noix d'anacarde brute, matières premières et produits agricoles non transformés), Prélèvement de 50.000 francs CFA/tonne sur les exportations de débris de fer et ferraille |
| Burkina Faso | Contribution au secteur de l'élevage: 50 FCFA par tête de volaille, 100 FCFA/kg de peau, 250 FCFA par tête de caprins et ovin et 3000 FCFA par tête de bovin; 5 000 FCFA/déclaration, majoré de 1 000 FCFA par article supplémentaire et 2 000 FCFA pour les autres types de déclaration. | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Côte d'Ivoire | Beurre de cacao ou cacao non transformé (25 FCFA/kg); Noix de cajou (10 FCFA/kg); Fèves de cacao et les produits dérivés du cacao (14,6% ou 6,95% de la valeur); Cerises de café (5%); Cola (14%); Bois en grumes et certains produits ligneux (entre 1% et 49%). Taxe sur l'exportation de la ferraille et des sous-produits ferreux: 100 000 F/Tonne Taxe sur le diamant brut à l'exportation (3%) | DUS sur les tourteaux de cacao (11%) Pâte de cacao non dégraissée (13.2%) Pâte de cacao complètement ou partiellement dégraissée (13.2%) Graisse et huile de cacao (11%) Beurre naturel de cacao (11%) Autre beurre de cacao et cacao désodorisé (11%) Poudre de cacao, sans addition de sucre ou d'autres édulcorants présentée en emballages immédiats d'un contenu net de 2 kg ou moins (9.6%) Autre poudre de cacao sans addition de sucre ou d'autres édulcorants (9.6%) Poudre de cacao avec addition de sucre ou d'autres édulcorants (9.6%) Autres préparations présentées soit en blocs ou en barres d'un poids excédant 2 kg, soit à l'état liquide ou pâteux ou en poudres, granulés ou formes similaires, en récipients ou en emballages immédiats, d'un contenu excédant 2 kg. Ce taux s'applique uniquement aux entreprises locales de transformation de fèves de cacao pour ce qui est des autres exportateurs, les taux sont de 14,6% cacao brut supérieur, cacao torréfié et tourteaux de cacao et de 6.95 % pour les couverture. |
| Guinée-Bissau | Noix de cajou (6%); Autres produits naturels de l'agriculture: variable entre 0,5% et 2%. | Noix de cajou (6%); Autres produits naturels de l'agriculture: variable entre 0,5% et 2%. |
| Mali | 3% sur le coton et l'or | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Niger | Tout produit: 3% (y compris les oignons) | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Sénégal | Un droit de sortie des arachides (15 FCFA/ par kilogramme pour les arachides en coques), et (40 FCFA par kilogramme pour les arachides décortiquées) | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |
| Togo | Le péage 200F/tonne, Redevance Informatique 5000F/Déclaration | Toujours en vigueur (pas de changement par rapport à 2016) |

Source: Commission de l'UEMOA et Rapports nationaux de la surveillance commerciale 2017

3.9 Evolution des exonérations

Au Burkina Faso, le système informatique SYDONIA WORLD ne permet pas d'obtenir avec exactitude le montant des manques à gagner liés aux exonérations en général et particulièrement par taxe. Le développement du « module exo » dans SYDONIA WORLD est toujours en cours et permettra à l'avenir l'extraction du montant des exonérations.

Au Mali, les exonérations causent des manques à gagner importants. En 2016, le pays a accordé des exonérations (y compris celles qui sont conformes) d'un montant de 286,6 milliards de FCFA.

3.10 Prohibitions, restrictions quantitatives et licences présentes dans l'Etat membre

Les dispositions des Etats membres de l'UEMOA en matière de prohibitions et de licences sont harmonisées dans certains domaines régis par des cadres communautaires. Ainsi, le Code des douanes de l'Union⁹ interdit l'importation de tout produit étranger qui porte une marque ou une indication d'origine fausse; les autres prohibitions communautaires actuellement en vigueur concernent les marchandises exclues du transit¹⁰ et celles interdites à titre permanent des entrepôts de stockage¹¹.

Sont également harmonisés, les régimes d'importation des substances appauvrissant la couche d'ozone, des médicaments vétérinaires, et des produits pharmaceutiques à usage humain. Toutefois, il convient de noter que tous les Etats membres accusent des retards dans la transposition des diverses dispositions communautaires. En ce qui concerne les substances appauvrissant la couche d'ozone et les équipements qui en contiennent, le règlement interdit leur importation et leur production sur le territoire de l'UEMOA à partir du 1^{er} janvier 2006¹².

Les importations de tels substances et équipements en provenance de l'extérieur de l'Union sont possibles sous autorisation du Ministre chargé du commerce, après avis préalable du Ministre chargé de l'environnement, de l'Etat de destination finale. L'établissement des quotas y afférents et leur répartition entre les importateurs sont du ressort des Etats membres.

⁹ Chapitre 5 de l'annexe au Règlement n° 09/2001/CM/UEMOA.

¹⁰ Règlement n° 12/2008/CM/UEMOA du 26 septembre 2008. Outre les marchandises portant des marques ou des indications d'origine fausses, la liste comprend: les poudres et substances explosives; les articles de pyrotechnie (pétards, amorces paraffinées, fusées, paragrèles et similaires); les armes de guerre, pièces d'armes et munitions de guerre; les armes blanches (sabres, épées, baïonnettes), leurs pièces détachées et leurs fourreaux; les projectiles, les mines et leurs parties et pièces détachées; les revolvers et pistolets; les fusils de chasse, carabines de chasse ou de tir et leurs munitions; les stupéfiants et les substances psychotropes; les écrits, imprimés, dessins, affiches, gravures, peintures, photographies, clichés, matrices, reproductions pornographiques et tous objets contraires aux bonnes mœurs ou de nature à troubler l'ordre public; les produits avariés; les marchandises contrefaites ou piratées. Les autorités compétentes des Etats membres peuvent accorder des autorisations exceptionnelles de transit.

¹¹ Règlement n° 13/2008/CM/UEMOA du 26 septembre 2008. L'interdiction concerne les produits avariés et les marchandises contrefaites, piratées ou portant des marques/indications d'origine fausses, ainsi que les marchandises dont la mise à la consommation ou l'exportation est prohibée à titre absolu pour des raisons de: sécurité publique; ordre public; protection de la santé ou de la vie des personnes et des animaux; moralité publique; préservation de l'environnement; protection des trésors nationaux ayant une valeur artistique, historique ou archéologique; protection de la propriété intellectuelle; et défense des consommateurs.

¹² Règlement n° 04/2005/CM/UEMOA du 04 juillet 2005.

Le cadre communautaire prévoit l'enregistrement des importateurs et distributeurs des substances appauvrissant la couche d'ozone par des bureaux nationaux, ainsi que la création d'un Comité communautaire ozone (CCO) chargé d'accompagner la mise en œuvre du Protocole de Montréal relatif auxdites substances.

Au Bénin

Au Bénin, certains produits sont soumis à une autorisation d'importation. Ils sont régis par le décret N°91-13 du 24 janvier 1991 portant réglementation de l'importation des produits de nature dangereuse pour la santé humaine et la sécurité de l'Etat. Sont ainsi concernés les produits appartenant aux groupes ci-après:

- Groupe I: Les stupéfiants;
- Groupe II: Les substances psychotropes;
- Groupe III: Les réactifs de laboratoires;
- Groupe IV : Les produits toxiques et corrosifs;
- Groupe V : Les explosifs y compris les systèmes de mise à feu;
- Groupe VI : Les produits sujets à inflammation spontanée;
- Groupe VII : Les produits inflammables et les comburants;
- Groupe VII : Les produits infects (engrais d'origine animal);
- Groupe IX : Les produits radioactifs;
- Groupe X : Les liquides ayant un point éclair inférieur ou égal à 21°C, compris entre 21 et 55°C, entre 55 et 100°C.

Les tabacs et leurs produits dérivés sont également soumis à autorisation d'importation. Ils sont régis par le décret N° 2009-702 du 31 décembre 2009, portant organisation du contrôle de la production, de l'importation, de la commercialisation et de la consommation des cigarettes et autres produits du tabac en République du Bénin, renforcé par l'arrêté interministériel N°016/MISPC/MEFP/MS/DC/SGM/DG-CILAS/SA du 04/02/2016 portant renforcement des mesures de contrôle des cigarettes sous régime de transit par la République du Bénin.

Quant aux prohibitions, elles concernent les stupéfiants tels que les drogues et les croupions de dinde.

Au Burkina Faso

Au Burkina Faso, l'importation des biens non prohibés est libre. Conformément à la loi N°12-2013/AN du 07 mai 2013 portant Régime général des importations et des exportations au Burkina Faso et dans le cadre du Programme de surveillance, de suivi et de vérification des importations, une Déclaration Préalable d'Importation (DPI) est exigée pour toute opération d'importation dont la valeur FOB est au moins égale à 500 000 F CFA.

Certaines marchandises soumises à une réglementation spécifique requièrent l'accomplissement de certaines formalités avant l'obtention de la DPI. Ces formalités préalables peuvent consister en une autorisation spéciale d'importation (ASI) du ministre en charge du commerce ou en des avis de services techniques d'autres ministères ou les deux à la fois.

Au nombre de ces marchandises, on peut citer:

- les substances réglementées figurant aux annexes A, B, C, D et F du Protocole de Montréal;
- les produits ou appareils contenant ou fonctionnant avec les substances réglementées figurant aux annexes A, B, C, D et F du Protocole de Montréal;
- les produits chimiques visés à l'annexe 3 de la convention de Rotterdam, les produits visés aux annexes de la convention de Stockholm;
- les armes, les munitions civiles, les effets militaires;
- les explosifs et dérivés, le cyanure;
- les graines de coton;
- les produits animaux (poussins d'un jour, œufs, poulets de chair ou poulets congelés, viandes, Cu de dindes, Poissons, Sardines, laits et produits laitiers d'origine animale, Médicaments vétérinaires);
- les équipements biomédicaux, réactifs et consommables médicaux, produits pharmaceutiques, compléments alimentaires, produits cosmétiques;
- les pesticides;
- les sachets et emballages plastiques;
- les semences végétales.

Les produits communautaires bénéficient d'une libre circulation mais ils sont soumis selon la réglementation en vigueur à un contrôle de la qualité et de la norme. L'importation de pesticides est soumise à l'obtention d'un agrément.

L'exportation de produit originaire est également libre pour les produits non prohibés à l'exception des céréales dont les sorties sont soumises à un contrôle ainsi que les effets militaires, armes et munitions.

En Côte d'Ivoire

En Côte d'Ivoire, les échanges portant sur les Drogues, stupéfiants; publications pornographiques; amiante et les produits en contenant; farine de viande et os de ruminants; produits de contrefaçon; déchets toxiques; substances appauvrissant la couche d'ozone sont prohibées.

Le constat qui est fait est que les importations de sucre et de farine sont suspendues y compris celles provenant de pays membres de l'Union. Ce qui constitue une entrave à la réglementation communautaire notamment le Traité révisé de l'Union. Il en est de même des Tissus imprimés en coton; tissus de fibres textiles synthétiques discontinues et artificielles qui nécessitent une Licence d'importation si la valeur est supérieure ou égale à 25 000 FCFA.

Les importations d'autres produits, par soucis sanitaires, sont soumises à des agréments. Il s'agit des viandes et abats, la volaille, les produits laitiers, les poissons, les œufs en coquille.

La Côte d'Ivoire interdit par ailleurs les importations de volaille au motif de grippe aviaire. Les exportations de certains produits sont soumises à agrément: café, cacao, bois, coton, anacarde, karité, noix de cola, caoutchouc naturel; animaux, produits animaux et agricoles, matériel végétal (dont café, cacao); certains minerais et métaux précieux (diamant, argent, platine et or); ouvrages d'art.

En Guinée-Bissau

Sont prohibés à l'importation en Guinée-Bissau, les boissons alcoolisées tirant plus de 60 degrés; les boissons distillées contenant des essences ou des produits chimiques nocifs (absinthe, aldéhyde benzoïque, esters salicyliques, hysope, etc.); les drogues et stupéfiants; les emballages en étain contenant des produits autres que les huiles minérales; les médicaments et aliments nocifs à la santé; les produits de la contrefaçon; les substances alimentaires contenant de la saccharine; et les animaux, les produits animaux, les plantes et le matériel végétal provenant de zones infectées.

Au Mali

Les viandes fraîches de volailles et de bovin restent prohibées à l'importation au Mali. Les cigarettes, tabacs et autres produits du tabac sont soumis à autorisation du Ministère en charge du Commerce.

Au Niger

Depuis fin 2011, le Niger est producteur et exportateur de pétrole. Toutefois le Niger continue d'octroyer des licences pour certains hydrocarbures que le pays ne produit pas (kérosène en particulier).

De même, les importations des substances appauvrissant la couche d'ozone et des équipements les contenant, sont soumises à la levée d'un titre délivré par le Ministère en charge du Commerce. Quant aux prohibitions, elles ne concernent que les produits dont le commerce est illicite (drogues, armes à feu, explosifs, ...) conformément aux engagements du pays au niveau international.

Au Sénégal

Sur la base des informations du rapport de l'examen des politiques commerciales de l'OMC, au Sénégal des prohibitions existent pour des raisons notamment d'ordre public, de sécurité ou de moralité publique; de protection de la santé ou de la vie des personnes et animaux; de préservation de l'environnement; et de respect du droit de la concurrence. Ainsi, les importations de drogues et produits narcotiques, de publications à caractère pornographique, de produits hallucinogènes, et d'ampoules à filament¹³ sont prohibées.

Pour des raisons environnementales, les cycles et cyclomoteurs usagés d'une cylindrée n'excédant pas 50 cm³, les véhicules usagés d'un certain âge¹⁴, et les sachets plastiques à bretelle de faible épaisseur (30 microns ou moins)¹⁵ sont interdites conformément à l'accord de Montréal.

13 Il s'agit des lampes à filaments des lignes tarifaires suivantes: 85.39.10.00.00, 85.39.22.00.00, et 85.39.29.00.00.

14 Il s'agit de véhicules de touristes et camions de transport de plus de huit ans d'âge (dix ans d'âge pour les camions de transport de plus de 3,5 tonnes).

15 Loi n° 2015-09 du 4 mai 2015 relative à l'interdiction de la production, de l'importation, de la détention, de la distribution, de l'utilisation des sachets plastiques de faible micronnage et à la gestion rationnelle des déchets plastiques.

Au Togo

A l'importation, le Togo maintient des prohibitions et restrictions pour des raisons: de sécurité ou de moralité publique; de protection de la santé ou de la vie des personnes et des animaux; de préservation de l'environnement; de protection des trésors nationaux; de protection de la propriété intellectuelle; et de défense des consommateurs.

A l'exportation, le Togo maintient des prohibitions et restrictions pour diverses raisons. Les grumes de bois, le bois de chauffe, et le charbon de bois sont prohibés à l'exportation, pour des raisons de protection de l'environnement. Le régime des autorisations et permis à l'exportation s'applique essentiellement aux produits et denrées alimentaires.

3.11 Mesures sanitaires et phytosanitaires

A. Sécurité sanitaire des aliments

Les textes de l'UEMOA en matière de sécurité des animaux et des produits d'origine animale ont pour but de protéger et d'améliorer la santé des animaux (en particulier des animaux producteurs d'aliments). Les importations d'animaux et de produits d'origine animale doivent être conformes aux normes sanitaires et aux obligations internationales applicables dans le domaine de la santé animale (OIE) et aux exigences générales contenues dans les textes communautaires.

B. Sécurité sanitaire des végétaux/Santé des végétaux

Les textes de l'UEMOA en matière de sécurité des végétaux ont pour but d'empêcher l'introduction et la propagation d'organismes nuisibles pour les végétaux et les produits végétaux dans l'espace communautaire¹⁶. Les végétaux et produits végétaux doivent être conformes aux normes phytosanitaires et aux obligations internationales applicables dans le domaine de la santé des végétaux (CIPV) et aux exigences générales contenues dans les textes communautaires¹⁷.

Quelques évolutions ont été notées en ce qui concerne la mise en œuvre du Règlement N°07/2007/CM/UEMOA du 06 avril 2007 relatif à la sécurité sanitaire des végétaux, des animaux et des aliments dans l'UEMOA. Au Burkina Faso, on peut noter l'adoption de la loi sur la protection des végétaux et sa promulgation en juin 2017. En termes d'innovations réalisées sur ce sujet, il y a la mise en place d'une équipe d'analyse de risques phytosanitaires et l'établissement de la liste des organismes de quarantaine.

¹⁶ Le Règlement N°07/2007/CM/UEMOA du 06 avril 2007 relatif à la sécurité sanitaire des végétaux, des animaux et des aliments dans l'UEMOA;

Le Règlement N°01/2006/CM/UEMOA du 23 mars 2006 portant création et modalités de fonctionnement d'un Comité vétérinaire au sein de l'UEMOA;

Le Règlement d'exécution N° 004/2013/COM/UEMOA du 06 mai 2013 portant attributions, organisation et fonctionnement du Comité régional de sécurité sanitaire des végétaux, des animaux et des aliments dans l'UEMOA;

Le Règlement d'exécution N°005/2013/COM/UEMOA du 06 mai 2013 portant organisation et fonctionnement des mécanismes de coopération et d'expertise sanitaires dans l'UEMOA;

Le Règlement d'exécution N°009/2009/COM/UEMOA du 10 septembre 2009 fixant les domaines de consultation du Comité vétérinaire et la liste des entités autorisées à assister aux sessions du Comité à titre d'observateurs;

Le Règlement d'exécution N°10/2009/CM/UEMOA du 10 septembre 2009 portant liste des maladies animales à déclaration obligatoire;

Le Règlement d'exécution N°11/2009/CM/UEMOA du 10 septembre 2009 portant liste des mesures spéciales applicables aux maladies animales à déclaration obligatoire.

¹⁷ Le Règlement N°07/2007/CM/UEMOA du 06 avril 2007 relatif à la sécurité sanitaire des végétaux, des animaux et des aliments dans l'UEMOA;

Le Règlement d'exécution N°004/2013/COM/UEMOA du 06 mai 2013 portant attributions, organisation et fonctionnement du Comité régional de sécurité sanitaire des végétaux, des animaux et des aliments dans l'UEMOA;

Le Règlement d'exécution N°005/2013/COM/UEMOA du 06 mai 2013 portant organisation et fonctionnement des mécanismes de coopération et d'expertise sanitaires dans l'UEMOA.

3.12 Etat de mise en œuvre des mesures de facilitation des échanges

L'état de mise en œuvre de facilitation des échanges est décrit par pays.

Tableau 22: Quelques indicateurs d'appréciation de la mise en œuvre de l'Accord sur la Facilitation en 2017

| | Bénin | Burkina Faso | Côte d'Ivoire | Guinée-Bissau | Mali | Niger | Sénégal | Togo |
|-------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------------------|---------------|---------------|---------|---------------|
| Ratification | Oui | Non | Oui | Non | Oui | Oui | Oui | Oui |
| Mesures de Catégorie A | | | | | | | | |
| Notification | Non | Oui | Oui | Non | Oui | Non | Oui | Non |
| Nombre | // | 10 | 15 | // | // | // | 19 | // |
| Mesures de Catégorie B | | | | | | | | |
| Notification | Non | Non | Non | Non | Oui | Non | Non | Non |
| Mesures de Catégorie C | | | | | | | | |
| Notification | Non | Non | Non | Non | Oui | Non | Non | Non |
| Mesures spécifiques : | | | | | | | | |
| | Comité National de Facilitation des échanges (CNFE) | | | | | | | |
| | Oui | Oui | Oui | Non | Oui | Oui | Oui | Oui |
| | Guichet Unique (GU) | | | | | | | |
| | GUOCE et GUP | SYLVIE | GUCE | GU pour les noix de cajou | | | | GUCE |
| | Système automatisé de Dédouanement | | | | | | | |
| | Sydonia World | Sydonia World | SYDAM World | Sydonia ++ | Sydonia World | Sydonia World | Gainde | Sydonia World |

Source: Rapport commun de l'examen des politiques commerciales, 2017, OMC

Au Bénin

Les mesures de l'Accord sur la Facilitation des Echanges (AFE) ont été classées dans les trois catégories A, B et C tel que prévu par les dispositions de l'Accord.

L'AFE a été ratifié par le Bénin en juin 2017 et les dispositions sont en cours pour la transmission des instruments de ratification ainsi que la notification des mesures des différentes catégories à l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC).

Le Comité National de Facilitation des Echanges (CNFE) a été mis en place avec l'appui technique de la Conférence des Nations Unies sur le Commerce et le Développement (CNUCED). Ses membres bénéficient de renforcement de capacités, à travers différents modules de formations animés par des experts de la CNUCED. Le Bénin dispose désormais d'une feuille de route sur la facilitation des échanges étalée sur la période 2018-2022.

Le Bénin a mis en place deux guichets uniques à savoir un Guichet Unique Portuaire (GUP) et un Guichet Unique des Opérations du Commerce Extérieur (GUOCE).

Le GUP s'occupe de toutes les questions logistiques au Port Autonome de Cotonou (PAC) alors que le GUOCE a la charge des opérations de pré-dédouanement et implique la quasi-totalité des structures de l'Administration délivrant des autorisations ou permis nécessaires aux opérations des échanges commerciaux. Ces deux guichets sont en cours de fusion conformément à une décision du Conseil des Ministres.

Au Burkina Faso

Dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord sur la facilitation des échanges, le Burkina Faso a notifié les mesures de la catégorie A à l'OMC en mars 2017¹⁸. Des dispositions sont en cours pour la ratification de l'AFE. Le Comité National de la Facilitation des Echanges (CNFE), a été formalisé par Décret n°2017-0099/PRES/PM/MCIA/MINEFID en date du 13 mars 2017.

Le pays a également ratifié la « Convention de Kyoto révisée »¹⁹ et dont l'instrument d'adhésion a été déposé le 8 juillet 2017 auprès de l'Organisation mondiale des douanes (OMD).

Ces actions viennent renforcer celles qui existaient en 2016 dans la simplification des procédures par la mise en place d'une plateforme électronique. Ce guichet s'apparente à un guichet unique dénommé « Système de liaison virtuelle pour les opérations d'importation et d'exportation (SYLVIE) » pour la collecte des documents de pré-dédouanement, opérationnel depuis février 2016. La gestion des risques est automatisée, les procédures douanières sont informatisées et le scanning system est en place.

Les projets d'interconnexion des systèmes informatiques douaniers Burkina-Togo et Burkina-Côte d'Ivoire sont en cours de réalisation et visent la transparence, la réduction des délais et la lutte contre la fraude. Le volet concernant le Burkina et Togo devrait s'achever en mai 2018.

¹⁸ Voir document WT/TFA/N/BFA/1 du 9 mars 2017

¹⁹ Convention internationale pour la simplification et l'harmonisation des régimes douaniers

En Côte d'Ivoire

Depuis le 08 décembre 2015, la Côte d'Ivoire a ratifié l'accord sur la facilitation des échanges. Le Comité National de facilitation est mis en place. La notification des Catégories A est effective depuis le 31 juillet 2014. La notification des catégories B et C est en cours.

En ce qui concerne le système de gouvernance et les opérations du Comité National des Facilitations des Echanges, un cadre permanent de concertation sur les questions de facilitation des échanges a été créé par l'adoption en mars 2015 du décret portant création organisation et attribution du Comité National de Facilitation des Echanges (CNFE). Ce Comité est ouvert à la participation de toutes les structures impliquées dans les questions concernant la facilitation des échanges.

Enfin, on peut noter que la Côte d'Ivoire entreprend de nombreux efforts (mise en œuvre en cours du Guichet Unique du Commerce extérieur) afin de s'acquitter de ses obligations de mise en application de l'accord. Après la notification des mesures de la catégorie A, elle a validé le 18 août 2017, un plan de mise en œuvre des mesures des catégories B et C.

En Guinée Bissau

La Guinée Bissau n'a pas encore ratifié le texte sur le protocole d'accord de Bali de l'OMC, concernant la facilitation des échanges. Un projet d'Arrêté pour la création du comité national sur facilitation des échanges a été déjà élaboré et distribué aux institutions qui feront partie du comité. L'adoption de cet arrêté est prévue cette année. Le gouvernement a créé le guichet unique automatisé pour l'exportation de la noix de cajou. Bien que ce guichet ne traite pas les demandes d'importation et d'exportation d'autres produits, un projet pour l'élargissement du mandat du guichet unique est l'heure actuel en étude.

Au Mali

Dans le cadre de la mise en œuvre de l'AFE, le Mali a procédé à sa ratification le 20 janvier 2016. L'exercice de catégorisation des mesures a permis de retenir : i) 18 mesures de la Catégorie A; ii) 6 mesures de la Catégorie B et; iii) 12 mesures de la Catégorie C dont la mise en œuvre nécessite du temps et de l'assistance technique.

En 2017, le Mali s'est dotée d'une Commission Nationale de Négociations Commerciales par Décret n°2017-0012 du 19 janvier 2017.

Au Niger

Le Niger a ratifié l'Accord et déposé son instrument d'acceptation auprès du Secrétariat de l'Organisation Mondiale du Commerce le 06 août 2015.

Les actions sont en cours en 2017 pour la mise en œuvre de 2 projets clés pour la mise en œuvre des catégories B ou C. Il s'agit de la création d'un Guichet Unique Multimodal du Commerce Extérieur des Marchandises au Niger (Art. 10.4 de l'Accord sur la Facilitation des Echanges de l'OMC) et de la création d'un portail commercial.

Le Comité National de Facilitation des Echanges a été créé au Niger depuis 2015 et élargit en 2016 à d'autres institutions (Arrêté conjoint Ministère chargé du Commerce et Ministère chargé des Finances N°069/MC/PSP/MF du 22 décembre 2016).

Au Sénégal

Le Sénégal a ratifié l'Accord sur la facilitation des échanges de l'OMC en août 2016, et a identifié 19 mesures comme faisant partie de ses engagements de catégorie A. Ces mesures devraient entrer en vigueur le 22 février 2018. Les mesures de catégorie B et C n'ont pas encore été notifiées à l'OMC.

En 2009, un sous-comité sur la facilitation des échanges a été créé au sein du Comité national des négociations commerciales internationales.

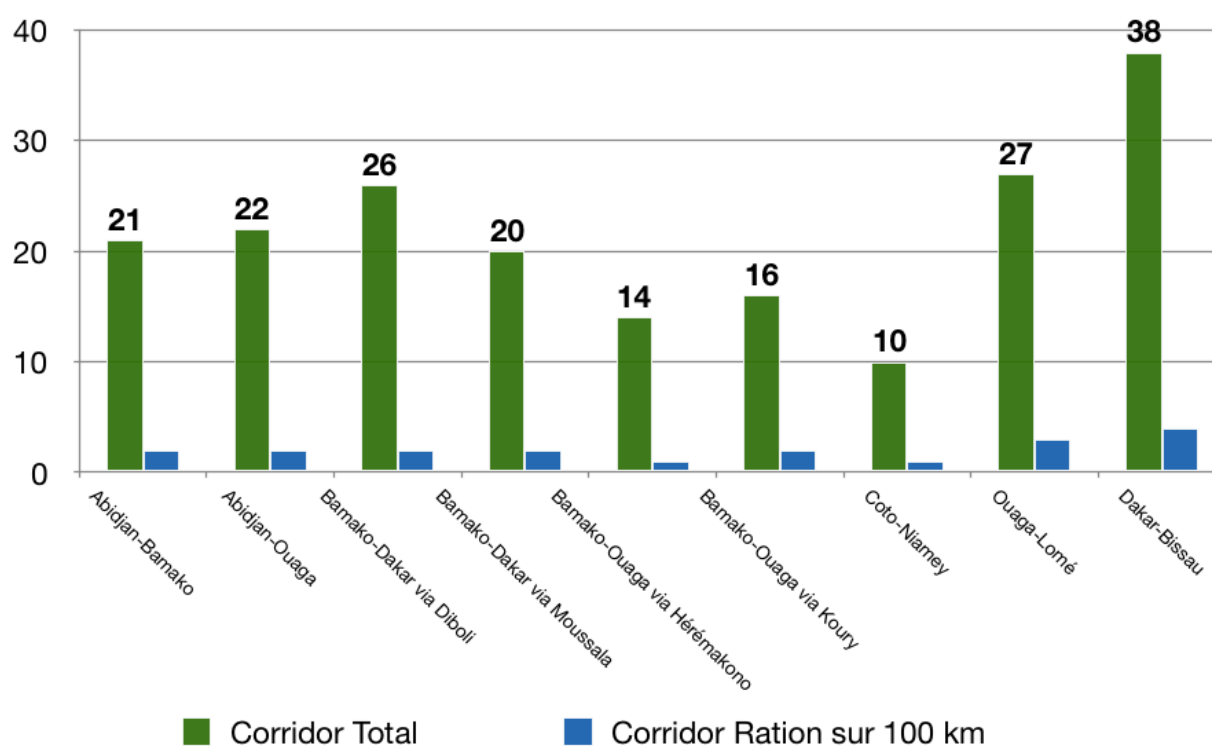
Au Togo

En juin 2017 le Togo a procédé à une révision de la classification des mesures en catégorie A, B et C. Le Comité national de facilitation des échanges a été mis en place.

3.13 Les résultats du dernier rapport de l'observatoire des pratiques anormales

Selon le rapport de l'observatoire des pratiques anormales, la norme communautaire est de trois postes de contrôle par corridor. En pratique, il est observé que les transporteurs sont contrôlés en moyenne 20 fois par voyage, soit sept fois plus que la norme communautaire, soit deux postes de contrôle pour 100 km parcourus. Les corridors Dakar – Bissau et Lomé – Ouaga sont les mauvais exemples par rapport au respect de la norme communautaire. Ces deux corridors totalisent respectivement 38 et 27 contrôles sur ces axes toutes choses qui constituent une énorme restriction non tarifaire au développement des échanges communautaires.

Figure 7: Nombre de postes de contrôles sur les corridors



Source: Commission UEMOA, Rapport OPA; 1^{er} semestre 2017.

En termes de perceptions illicites, la moyenne au premier semestre 2017 est de 41 245 FCFA. Le Corridor Dakar –Bissau enregistre la plus forte perception illicite soit en moyenne 101 000 FCFA suivi du corridor Bamako-Ouaga via Hérémakono (59 925 FCFA).

Tableau 23: Perception illicite (hors frontière) par corps, par voyage et par camion en moyenne (en FCFA)

| | Police | Douane | Gendarmerie | Eaux et Fôrets | Sanitaire et Phyto | Syndicats et autres | Total |
|----------------------------------------|--------|--------|-------------|-------------------|-----------------------|------------------------|---------|
| Abidjan-Bamako | 10 400 | 24 430 | 12 800 | 0 | 0 | 2 000 | 49 630 |
| Abidjan-Ouaga | 5 525 | 9 000 | 8 925 | 0 | 0 | 3 000 | 26 450 |
| Bamako-Dakar via Diboli | 12 350 | 9 900 | 20 100 | 0 | 0 | 2 000 | 44 350 |
| Bamako-Dakar via Moussala | 16 400 | 10 320 | 15 575 | 0 | 0 | 3 000 | 45 295 |
| Bamako-Ouaga via Hérémakono | 14 725 | 28 500 | 14 700 | 0 | 0 | 2 000 | 59 925 |
| Bamako-Ouaga via Koury | 6 000 | 13 800 | 6 500 | 0 | 0 | 2 000 | 28 300 |
| Coto-Niamey | 3 000 | 2 000 | 3 000 | 0 | 0 | 2 000 | 10 000 |
| Ouaga-Lomé | 3 000 | 6 000 | 4 000 | 0 | 0 | 2 000 | 15 000 |
| Dakar-Bissau | 43 000 | 50 000 | 8 000 | 0 | 0 | 0 | 101 000 |
| Moyenne UEMOA | 10 988 | 16 795 | 8 790 | 0 | 0 | 1 550 | 41 245 |

Source: Commission UEMOA, Rapport OPA; 1^{er} semestre 2017.

4.1 Impact global sur les recettes publiques

Sur les huit Etats membres de l'UEMOA, un seul parvient à taux de pression fiscale supérieur à 20%. Il s'agit du Togo. Excepté le Niger, l'indicateur est à la hausse dans tous les Etats membres. Cette situation révèle que les recettes fiscales contribuent relativement peu à la création des richesses.

Tableau 24 : Recettes fiscales rapportées au PIB nominal (en %), (2012-2016)

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|----------------------|------|------|------|------|------|
| Bénin | 14,4 | 14,8 | 14,6 | 14,5 | 14,6 |
| Burkina Faso | 15,7 | 16,7 | 15,4 | 15,2 | 15,4 |
| Côte d'Ivoire | 17,1 | 16,6 | 15,7 | 16,4 | 16,0 |
| Guinée-Bissau | 7,7 | 6,8 | 8,5 | 9,0 | 9,2 |
| Mali | 14,3 | 12,3 | 12,6 | 13,6 | 15,8 |
| Niger | 14,0 | 15,3 | 15,6 | 16,2 | 13,6 |
| Sénégal | nd | nd | nd | nd | nd |
| Togo | 16,6 | 20,0 | 20,7 | 21,4 | 22,1 |

Source : Etats Membres, rapports nationaux de surveillance commerciale 2017 (nd: non disponible)

4.2 Impact sur les recettes de taxation tarifaire

La part des droits de porte notamment le droit de douane et la redevance statistiques (DD+RS) dans le PIB s'élève à moins de 5% dans tous les Etats membres. L'indicateur est globalement en baisse. Ainsi donc, la richesse des pays de l'Union est dépendante à moins de 3% dans sept des huit pays membres de l'Union et de 4% au Togo.

La part des recettes des droits de porte inscrit au TEC par rapport aux recettes fiscales totales n'a pas enregistré une évolution sensible depuis la mise en œuvre du TEC CEDEAO au 1^{er} janvier 2015. Ainsi, malgré la création de la cinquième bande à 35%, la part des recettes liées aux droits de porte s'est améliorée seulement au Niger où elle est passée en moyenne de 14% sur la période 2012-2014 à 29% sur les deux dernières années (2015-2016).

Tableau 25 : Impact sur les recettes de taxation tarifaire, (2012-2016)

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|----------------------------------|------|------|------|------|------|
| (DD+RS)/PIB nominal | | | | | |
| Bénin | 2,5 | 2,5 | 2,8 | 3,1 | 2,7 |
| Burkina Faso | 2,3 | 2,5 | 2,1 | 2,1 | 2,0 |
| Côte d'Ivoire | 2,1 | 2,1 | 2,2 | 2,1 | 1,9 |
| Guinée-Bissau | 1,4 | 1,3 | 2,2 | 1,7 | 1,7 |
| Mali | 1,7 | 1,6 | 1,5 | 1,6 | 1,7 |
| Niger | 2,2 | 2,2 | 2,1 | 1,5 | 1,3 |
| Sénégal | nd | nd | nd | nd | nd |
| Togo | 3,8 | 4,5 | 4,3 | 4,8 | 4,4 |
| (DD+RS)/recettes fiscales | | | | | |
| Bénin | 17,7 | 17,1 | 19,2 | 21,2 | 18,4 |
| Burkina Faso | 14,8 | 15,1 | 13,6 | 13,6 | 13,0 |
| Côte d'Ivoire | 12,4 | 12,6 | 14,3 | 12,9 | 12,1 |
| Guinée-Bissau | 18,8 | 18,7 | 5,7 | 19,1 | 17,9 |
| Mali | 11,9 | 12,9 | 11,7 | 11,8 | 10,4 |
| Niger | 15,5 | 14,4 | 13,8 | 29,2 | 29,2 |
| Sénégal | nd | nd | nd | nd | nd |
| Togo | 22,6 | 22,4 | 20,9 | 22,3 | 19,7 |

Source: Etats membres, rapports nationaux 2017 de la surveillance commerciale (nd: non disponible)

4.3 Impact sur les recettes de taxation indirecte interne

Les recettes de taxation indirecte interne correspondent aux recettes résultant de la taxation indirecte sur les importations et sur la production intérieure (TVA et accises).

Il s'agit d'apprécier le niveau de contribution des taxations indirectes internes dans la dynamique de la création de richesse au niveau national. Comparé au ratio (DD+RS)/PIB, la taxation interne représente environ le double de la taxation de porte.

Tableau 26: Ratio des recettes de taxation interne, (2012-2016)

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|----------------------------------------|------|------|------|------|-------|
| (TVA+Accises)/PIB nominal | | | | | |
| Bénin | 3,8 | 4,1 | 3,2 | 2,6 | 2,1 |
| Burkina Faso | 4,1 | 4,4 | 3,7 | 3,5 | 3,5 |
| Côte d'Ivoire | 4,3 | 4,2 | 4,1 | 4,3 | 4,1 |
| Guinée-Bissau | 0,9 | 1,6 | 2,2 | 2,5 | 2,5 |
| Mali | 3,9 | 3,5 | 2,9 | 4,5 | 4,6 |
| Niger | 2,7 | 2,1 | 2,4 | 3,0 | 1,9 |
| Sénégal | 3,9 | 3,8 | 4,0 | 4,1 | 4,3 |
| Togo | 8,6 | 9,9 | 10,1 | 10,7 | 10,6 |
| (TVA+Accises)/recettes fiscales | | | | | |
| Bénin | 26,7 | 27,5 | 21,7 | 17,8 | 14,3 |
| Burkina Faso | 25,8 | 26,5 | 23,7 | 23,4 | 22,7 |
| Côte d'Ivoire | 25,1 | 25,3 | 26,1 | 25,9 | 25,3 |
| Guinée-Bissau | 12,7 | 23,5 | 25,3 | 27,7 | 27,10 |
| Mali | 26,9 | 28,7 | 23,1 | 33,1 | 29,3 |
| Niger | 14,5 | 13,9 | 15,6 | 18,4 | 14,6 |
| Sénégal | 24,3 | 27,2 | 27,5 | 26,7 | 26,1 |
| Togo | 51,8 | 49,4 | 49,0 | 49,9 | 47,8 |

Source: Etats membres, rapports nationaux 2017 de la surveillance commerciale

4.4 Impact sur la transition fiscale

Le rapport entre la taxation de porte et la fiscalité intérieure montre clairement une forte prédominance de la taxation intérieure. A l'exception du Bénin et du Niger, le ratio s'améliore en 2016 par rapport à 2015 où il gagne particulièrement 20 points de pourcentage au Togo, 5 points de pourcentage en Guinée-Bissau et 3 points de pourcentage au Burkina Faso.

Tableau 27 : Ratio de taxation intérieure par rapport à la taxation de porte (en %), (2012-2016)

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| (TVA+Accises)/(DD+RS) | | | | | |
| Bénin | 150,9 | 160,4 | 112,6 | 83,7 | 77,5 |
| Burkina Faso | 174,2 | 175,4 | 174,5 | 172,6 | 175,3 |
| Côte d'Ivoire | 2,0 | 2,0 | 1,8 | 2,0 | 2,1 |
| Guinée-Bissau | 67,5 | 126,3 | 98,5 | 145,3 | 151,5 |
| Mali | 225,1 | 222,1 | 197,8 | 280,8 | 280,6 |
| Niger | 93,5 | 96,6 | 113,0 | 200,0 | 159,0 |
| Sénégal | nd | nd | nd | nd | nd |
| Togo | 229,1 | 220,8 | 233,8 | 223,4 | 242,5 |
| | | | | | |
| Ensemble de recettes fiscales hors (DD+RS) / ensemble des recettes fiscales | | | | | |
| Bénin | 82,3 | 82,9 | 80,8 | 78,8 | 81,6 |
| Burkina Faso | 85,2 | 84,9 | 86,4 | 86,4 | 87,0 |
| Côte d'Ivoire | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 |
| Guinée-Bissau | 81,2 | 81,3 | 74,3 | 80,9 | 82,1 |
| Mali | 27,8 | 29,1 | 26,6 | 33,7 | 29,6 |
| Niger | 84,5 | 85,6 | 86,2 | 90,8 | 90,8 |
| Sénégal | nd | nd | nd | nd | nd |
| Togo | 77,4 | 77,6 | 79,1 | 77,7 | 80,3 |

Source: Etats membres, rapports nationaux 2017 de la surveillance commerciale (nd: non disponible)



CONCLUSION

Le rapport 2017 a permis de noter que le commerce entre les Etats membres de l'Union reste dynamique. Des efforts sont cependant nécessaires pour une diversification plus accrue de l'offre. Les barrières non tarifaires sont persistantes dans l'espace UEMOA.

A l'issue de l'exercice d'auto évaluation, les recommandations ci-après sont formulées:

Recommandations à l'endroit du Bénin:

1. Mettre en place des comités fonctionnels, opérationnels de recours en cas de litige sur l'origine, la valeur ou le classement tarifaire;
2. Supprimer les mesures tarifaires sur les marchandises en transit au Bénin vers les pays côtiers;
3. Notifier à la Commission de l'UEMOA toutes les mesures qui impactent la politique commerciale de l'Union;
4. Transposer la Directive N°02/2012/CM/UEMOA du 10 Mai 2012 portant modernisation et harmonisation des systèmes d'échange d'informations entre les administrations douanières et fiscales des Etats membres de l'UEMOA;
5. Réduire en 2018, le nombre de prélèvements additionnels au TEC;
6. Respecter les dispositions communautaires en matière de taxe spécifique unique sur les produits pétroliers; et
7. Réduire le montant de la déclaration de 10 000 FCFA à 5 000 FCFA pour les déclarations autres que les engins à deux roues.

Recommandations à l'endroit du Burkina Faso:

1. Sensibiliser davantage les agents des douanes aux frontières sur les dispositions communautaires (notamment sur la libre circulation des produits originaires)
2. Réduire le nombre de contrôle sur les corridors;
3. Lever les mesures non tarifaires sur les exportations de céréales à destination des Etats membres de l'Union;
4. Sensibiliser les opérateurs économiques sur la non exigence de certificats d'origine relativement aux produits de cru des Etats membres;
5. Produire les statistiques sur les échanges commerciaux de produits agréés;
6. Prendre des mesures pour réduire les exonérations douanières; et
7. Poursuivre les efforts pour la ratification de l'accord sur la facilitation des échanges.



Recommandations à l'endroit de la Côte d'Ivoire:

1. Supprimer les prélèvements à l'exportation sur les produits du cru à destination des pays de l'Union notamment le cola et le bois;
2. Réduire le nombre de contrôle sur les corridors;
3. Lever la suspension sur les importations de sucre et de farine en provenance des Etats de l'Union;
4. Accélérer l'adoption des textes pour mettre fin aux exonérations sur le matériel de Télécommunications destinées aux entreprises privées; et
5. Informer et sensibiliser les opérateurs économiques sur la non exigence de certificats d'origine relativement aux produits de cru des Etats membres;

Recommandations à l'endroit de la Guinée-Bissau:

1. Réduire le nombre de postes sur le corridor Dakar-Bissau
2. Etendre le Guichet unique à tous les produits objets d'échanges;
3. Actualiser le TEC avec le SH 2017;
4. Ratifier l'accord sur la facilitation des échanges;
5. Supprimer le Droit d'accise de 5% sur l'eau;
6. Finaliser la relecture en cours sur la taxe spécifique sur les produits pétroliers; et
7. Mettre en place et rendre fonctionnel le comité de règlement des litiges.

Recommandations à l'endroit du Mali:

1. Produire des statistiques sur les exonérations douanières et les échanges de produits agréés dans l'espace UEMOA; et
2. Réduire les perceptions illicites sur le corridor Bamako-Dakar.

Recommandations à l'endroit du Niger:

1. Finaliser la migration du TEC de la version SH2012 vers la version SH2017;
2. Doter le Comité de Litige Opérateurs Economiques/Douane, prévu dans le cadre du Code de Douane, d'un fonds de fonctionnement et intégrer le Ministère du Commerce (Ministère de tutelle des opérateurs économiques);
3. Sensibiliser et informer les opérateurs économiques sur la non exigence de certificats d'origine relativement aux produits de cru des Etats membres; et
4. Lever la taxe de 2% sur les exportations intracommunautaires de l'oignon.



Recommandations à l'endroit du Sénégal:

1. Supprimer la taxe d'enregistrement de 1% sur les véhicules neufs et de 3% sur les véhicules d'occasion;
2. Respecter la procédure de contestation de l'origine communautaire telle que prévue par les textes communautaires pour faciliter la libre circulation des personnes et des biens;
3. Supprimer la taxe sur les oignons et la pomme de terre en provenance des autres Etats membres; et
4. Réduire les perceptions illicites sur les corridors Dakar Bamako.

Recommandations à l'endroit du Togo:

1. Faire copie à la Commission des statistiques sur le commerce transmises à la BCEAO; et
2. Encourager et renforcer les échanges d'information entre douanes de l'Union dans le cadre des échanges bilatéraux.

Recommandations à l'endroit de la Commission de l'UEMOA

1. Appuyer les points focaux à disposer et animer le site internet afin de finaliser la diffusion et la publication du rapport;
2. Augmenter l'enveloppe financière mise à disposition des pays, pour permettre d'améliorer la qualité du rapport;
3. Pour une meilleure lisibilité de l'impact du TEC-CEDEAO en ce qui concerne la cinquième bande, il importe d'entreprendre auprès des entreprises productrices une enquête afin de déterminer l'effet réel de la protection tarifaire sur leurs activités;
4. Elaborer une politique et une réglementation de promotion du commerce des services;
5. Inscrire sur la liste des demandes de changements de catégories des lignes relatives aux migrations de taux de droit de douane. Les nomenclatures en cause sont : 1511.10.00.00 : -huile brute, de DD 5% à DD 10% 3402.11.90.00 : --- Autres, de DD 10% à DD 20%; 3402.12.90.00 : --- Autres, de DD 10% à DD 20%; 3402.13.90.00 : ---Autres, de DD 10% à DD 20%; 3402.19.90.00 : --- Autres, de DD 10% à DD 20%; et
6. Déterminer les modalités pratiques de mise en œuvre du Règlement C/REG.3/06/13 relatif aux procédures applicables aux intrants plus fortement taxés que les produits finis destinés à assurer la promotion et la compétitivité industrielle.

BIBLIOGRAPHIE

Textes communautaires

UEMOA, 1996, Acte additionnel n°04/1996 instituant un régime tarifaire préférentiel transitoire des échanges au sein de l'UEMOA et son mode de financement.

UEMOA, 1998, Projet de note sur la définition d'une politique commerciale pour les Etats membres de l'UEMOA.

UEMOA, 1998, Règlement N°14/98/CM/UEMOA portant adoption des modalités de mise en œuvre de la dérogation prévue à l'article 86 du traité de l'UEMOA.

UEMOA, 1998, Directive N°07/98/CM/UEMOA donnant mandat à la Commission pour ouvrir et conduire les négociations en vue de la conclusion d'un accord entre les Etats-Unis d'Amérique et l'UEMOA, relatif au développement des relations de commerce et d'investissement.

UEMOA, 1998, Règlement N°5/98/CM/UEMOA portant définition de la liste composant les catégories de marchandises figurant dans la nomenclature tarifaire et statistique de l'UEMOA.

UEMOA, Directive N°03/98/CM/UEMOA portant harmonisation des législations des Etats membres en matière de Droits d'accises.

UEMOA, 1997, Règlement N°2/97/CM/UEMOA portant adoption du tarif extérieur commun UEMOA.

UEMOA, 1999, Acte additionnel N°07/99 portant relèvement du prélèvement communautaire de solidarité (PCS). UEMOA.

Règlement N°06/99/CM/UEMOA du 17 septembre 1999 sur la TCI

UEMOA, 1999, Règlement N°05/99/CM/UEMOA portant valeur en douane des marchandises.


UEMOA, 1999, Règlement N°04/99/CM/UEMOA instituant un système de détermination de la valeur en douane dénommé valeur de référence au sein de l'UEMOA.

UEMOA, 1999, Règlement N°03/99/CM/UEMOA portant adoption du mécanisme de la Taxe Dégressive de Protection (TDP) sein de l'UEMOA.

UEMOA, 2000, Règlement n°02/2000/CM/UEMOA modifiant et complétant l'article 8 du règlement N°02/97/CM/UEMOA du 28 novembre 1997 portant adoption du tarif extérieur commun de l'UEMOA.

UEMOA, 2001, Protocole additionnel N°III/2001 instituant les règles d'origine des produits de l'UEMOA.

UEMOA, 2001, Règlement N°09/2001/CM/UEMOA portant adoption du Code communautaire des douanes de l'UEMOA.



UEMOA, 2002, Décision N°02/COM/UEMOA portant adoption de la liste commune de produits éligibles aux valeurs de référence dans les Etats membres de l'UEMOA.

UEMOA, 2002, Règlement N°04/2002/CM-UEMOA relatif aux aides d'état à l'intérieur de l'UEMOA et aux modalités d'application de l'article 88(C) du traité.

UEMOA, 2002, Règlement N°03/2002/CM/UEMOA relatif aux procédures applicables aux ententes et abus de position dominante à l'intérieur de l'UEMOA.

UEMOA, 2002, Directive N°03/2002/CM/UEMOA relative à la notification du règlement portant valeur en douane des marchandises à l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC).

UEMOA, 2002, Règlement N°02/2002/CM/UEMOA instituant les pratiques anticoncurrentielles.

UEMOA, 2002, Directive N°02/2002/CM/UEMOA relative à la coopération entre la Commission et les structures nationales de concurrence des états membres pour l'application des articles 88, 89 et 90 du traité de l'UEMOA.

UEMOA, 2003, Traité révisé de l'UEMOA, 29 janvier 2003. UEMOA, 40 p.

UEMOA, 2003, Règlement N°09/2003/CM/UEMOA portant Code Communautaire Antidumping.

UEMOA, 2005, Décision N°16/2005/CM/UEMOA portant création, organisation et fonctionnement du Comité technique de suivi pour la suppression des barrières non tarifaires.

UEMOA, 2005, Décision N°15/2005/CM/UEMOA portant modalités pratiques d'application du Plan régional de contrôle sur les axes routiers inter-Etats de l'UEMOA

UEMOA, 2005, Règlement N°14/2005/CM/UEMOA relatif à l'harmonisation des normes et des procédures du contrôle du gabarit, du poids, et de la charge à l'essieu des véhicules lourds de transports de marchandises dans les Etats membres de l'UEMOA.

UEMOA, 2005, Directive N°08/2005/CM/UEMOA relative à la réduction des points de contrôle sur les axes routiers inter-Etats de l'UEMOA.

RAPPORTS ET PUBLICATIONS

- Bénin(2017). Rapport pays sur la surveillance commerciale.
- Burkina Faso(2017). Rapport pays sur la surveillance commerciale.
- Côte d'Ivoire (2017). Rapport pays sur la surveillance commerciale.
- Guinée Bissau (2017). Rapport pays sur la surveillance commerciale.
- Mali (2017). Rapport pays sur la surveillance commerciale.
- Niger (2017). Rapport pays sur la surveillance commerciale.
- Sénégal (2016). Rapport pays sur la surveillance commerciale.
- Togo(2017). Rapport pays sur la surveillance commerciale.
- UEMOA (2016). Rapport annuel sur la surveillance commerciale, Ouagadougou.
- UEMOA (2015). Rapport annuel sur la surveillance commerciale, Ouagadougou.
- UEMOA (2014). Rapport annuel sur la surveillance commerciale, Ouagadougou.
- Centre du Commerce International (2013). Accord de Facilitation des Echanges de l'OMC: Guide du Commerce pour les Pays en Développement, Geneva.
- Maur, Jean-Christophe (2011), "Trade Facilitation and Regional Cooperation," in Jean-Pierre Chauffour and Jean-Christophe Maur (eds.), Preferential Trade Agreement Policies for
- UEMOA-Borderless-CILSS (2013). 24ème rapport de l'OPA UEMOA: Résultats des enquêtes du deuxième trimestre 2013, Ouagadougou.
- World Bank (2013). Doing Business 2014: Understanding Regulations for Small and Medium-Size Enterprises, Washington DC.
- World Bank (2014). Connecting to Compete: Trade Logistics in the Global Economy, Washington DC.
- WTI Advisors (2012). «Plan d'actions pour l'auto-évaluation des besoins et priorités nationaux et régionaux en matière de facilitation des échanges - UEMOA,» Rapport de Synthèse, Berne.
- Rapport de l'Examen des Politiques Commerciales, Bénin, Burkina Faso et Mali en 2010, novembre 2013, Organisation Mondiale du Commerce:
- Rapport de l'Examen des Politiques Commerciales Côte d'Ivoire, Guinée-Bissau et Togo, décembre 2012, Organisation Mondiale du Commerce
- Rapport de l'examen des Politiques Commerciales Niger et Sénégal 2009, décembre 2009, Organisation Mondiale du Commerce
- Baris, P., P. Delorme et G. Baillet, 2007, Appui à la mise en œuvre du dispositif de surveillance commerciale de l'Union Economique Monétaire Ouest-Africaine, Evaluation des besoins et plan d'action. IRAM, UEMOA, 151 p.
- Soule, B.G. et A. Traore, 2007, Appui à la mise en œuvre du dispositif de surveillance commerciale de l'UEMOA, Méthodologie pour l'estimation des flux commerciaux non enregistrés. IRAM, UEMOA, 98 p.;

ANNEXE 1: NOTE METHODOLOGIQUE

Le rapport régional de surveillance commerciale a été élaboré sur la base d'une revue documentaire et d'une synthèse des rapports pays 2017 de la surveillance commerciale. Le rapport est essentiellement construit autour des indicateurs traditionnels de surveillance commerciale disponibles. Le rapport a été élaboré sur la base du canevas validé par les Etats membres à l'occasion de l'atelier de renforcement des capacités des Etats membres sur l'élaboration des rapports pays de la surveillance commerciale. Cet atelier s'est tenu en février 2017 avec l'assistance tec

Dans le cadre de la mise en place du Dispositif de Surveillance Commercial, la Commission de l'UEMOA a, réalisé une étude de faisabilité qui a permis d'identifier une première série d'indicateurs validés par les experts des Etats membres en avril 2004. Ensuite, il est apparu nécessaire de disposer d'indicateurs pouvant permettre de suivre la conformité de la politique commerciale commune et des pratiques des Etats membres avec les règles de l'Organisation Mondiale du Commerce. Une deuxième série d'indicateurs ont été validés en 2012, à l'issue de l'étude commise à cet effet. Ces deux listes d'indicateurs²⁰ constituent dès lors la base consensuelle pour l'élaboration du rapport sur la surveillance commerciale.

La revue documentaire a consisté à une exploitation des rapports déjà disponibles sur l'Union, notamment les rapports des examens des politiques commerciales des Etats membres de l'UEMOA, le rapport de l'étude relative au cadre de référence de la politique commerciale de l'Union et le rapport de l'étude d'impact de l'accord sur le commerce et l'investissement entre le Maroc et l'UEMOA.

La collecte des données secondaires a permis de disposer d'un certain nombre d'informations déjà disponibles au sein des départements ou services de la Commission de l'UEMOA notamment le Département des politiques économiques (DPE), le Département du Marché régional, du Commerce, de la Concurrence et de la Coopération (DMRC), le Centre statistique, le Département de l'Aménagement du Territoire Communautaire et des Transports (DATC) avec l'Observatoire des pratiques anormales (OPA) ou dans des institutions internationales telles que la Banque mondiale et l'Organisation mondiale du Commerce .

Ces informations sont relatives au produit intérieur brut, à la partie recette du Tableau des Opérations Financières de l'Etat (TOFE), aux statistiques de la balance des paiements ainsi que celles du commerce extérieur. Pour ce qui des statistiques du commerce extérieur, il importe de mentionnées qu'elles ont été produites par les Etats membres et complétées par Centre statistique dans le cadre de l'élaboration de l'annuaire régional du Commerce Extérieur.

Le traitement et l'analyse des données ont permis de calculer les indicateurs du dispositif. Il convient à cet effet de noter que la commission reste attentive à la qualité des données en termes de cohérence dans les séries et dans les méthodes de productions.

L'analyse des données relatives au commerce extérieur portent sur les informations disponibles jusqu'en 2016. . Toutefois, des rappels pouvant aller jusqu'en 1996 sont opérés à des fins d'analyses tendanciennes. Pour ce qui concerne les informations qualitatives notamment la mise en œuvre des réformes, la situation relative à l'année 2017 a été retenue en priorité.

ANNEXE 2: LISTE DE QUELQUES INDICATEURS DU DISPOSITIF DE SURVEILLANCE COMMERCIALE

| | |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Evolution des flux commerciaux (valeur, volume): |
| | ■ Part de l'UEMOA dans le commerce mondial (%) |
| | ■ Répartition des échanges par produits |
| | ■ Répartition des échanges par pays de destination / origine |
| | ■ Evolution de la part des exportations intra zone dans le total des exportations |
| | ■ Evolution de la part des importations intra zone dans le total des importations |
| 2 | Ouverture commerciale |
| | 2.1 Ouverture commerciale tout produit |
| | ■ $(M+X) / PIB$ |
| | ■ M / PIB |
| | ■ X / PIB |
| | 2.2 Ouverture commerciale pour le secteur industriel |
| | ■ $(M+X) / PIB$ |
| | ■ M / PIB |
| | ■ X / PIB |
| 3 | Ouverture de la zone UEMOA sur le reste du monde |
| | 3.1 Ouverture commerciale tout produit |
| | ■ $(M+X) / PIB$ |
| | ■ M / PIB |
| | ■ X / PIB |
| | 3.2 Ouverture commerciale pour le secteur industriel |
| | ■ $(M+X) / PIB$ |
| | ■ M / PIB |
| | ■ X / PIB |
| 4 | Développement des échanges intra zone |
| | 4.1 Ouverture commerciale tout produit |
| | ■ $(M+X) / PIB$ |
| | ■ M / PIB |
| | ■ X / PIB |
| | 4.2 Ouverture commerciale pour le secteur industriel |
| | ■ $(M+X) / PIB$ |
| | ■ M / PIB |
| | ■ X / PIB |

| | |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 | Comparaison entre la croissance des importations intra zone et la croissance des importations hors zone |
| | Taux de croissance des importations intra zone: $r_{iz} = (M_i - M_{i-1}) / M_{i-1}$ |
| | Taux de croissance des importations hors zone: $r_{ihz} = (M_i - M_{i-1}) / M_{i-1}$ |
| | Vitesse de l'intégration régionale relativement à l'ouverture: r_{iz} / r_{ihz} |
| 6 | Comparaison entre la croissance des exportations industrielles intra zone et la croissance des exportations industrielles hors zone |
| | Taux de croissance des exportations intra zone: $r_{ez} = (X_i - X_{i-1}) / X_{i-1}$ |
| | Taux de croissance des exportations hors zone: $r_{ehz} = (X_i - X_{i-1}) / X_{i-1}$ |
| | Vitesse de l'intégration régionale relativement à l'ouverture: r_{ez} / r_{ehz} |
| 7 | Impact budgétaire |
| | Impact global sur les recettes publiques: Evolution des recettes fiscales en % du PIB pour la zone et par pays |
| | Impact sur les recettes de taxation tarifaire |
| | ■ $(DD+RS) / PIB$ |
| | ■ $(DD+RS) / \text{recettes totales}$ |
| | Impact sur les recettes de taxation indirecte interne |
| | ■ $(TVA+Accises) / PIB$ |
| | ■ $(TVA + Accises) / \text{recettes totales}$ |
| | rendement d'un point de TVA en point de PIB |
| | Impact sur la transition fiscale |
| | ■ $(TVA+Accises) / (DD + RS)$ |
| | ■ Ensemble des recettes fiscales hors $(DD + RS) / \text{ensemble des recettes fiscales}$ |

Source: Etude relative à l'identification des indicateurs pertinents de suivi de la conformité de la politique commerciale commune (PCC) et des pratiques des Etats membres de l'UEMOA avec les règles de l'organisation mondiale du commerce (OMC)

ANNEXE 3: METADONNEES DES STATISTIQUES DU COMMERCE EXTERIEUR

Conformément aux dispositions du Règlement n°03/2004/CM/UEMOA du 5 juillet 2004, les principaux concepts et définitions ci-après sont retenus:

1. Territoire douanier/ statistique

Le territoire statistique correspond au territoire, c'est-à-dire l'espace géographique à l'intérieur duquel s'exerce le contrôle douanier, c'est-à-dire où les dispositions de la législation douanière sont pleinement applicables. Il ne correspond pas toujours au territoire politique ou administratif.

2. Marchandise/ produit

Les échanges commerciaux considérés portent sur les biens mobiliers auxquels on ajoute le courant électrique. Les services ne sont pas ici concernés.

3. Marchandises originaires

Deux critères permettent de conférer l'origine à une marchandise au sein de l'UEMOA.

Critère 1: être entièrement obtenue dans l'Etat.

Ce sont les animaux vivants nés et élevés dans les États membres ainsi que leurs produits et sous-produits, les produits de la chasse et de la pêche pratiquées dans les États membres, les produits de la pêche maritime et autres produits tirés de la mer par leurs navires, les produits du règne végétal récoltés dans les États membres, les substances et produits minéraux extraits du sol, des eaux territoriales ou des fonds de mers ou d'océans des États membres, les déchets et rebuts provenant d'opérations manufacturières ou industrielles effectuées dans les États membres, les articles hors d'usage recueillis dans les États membres qui ne peuvent servir qu'à la récupération de matières premières, les produits fabriqués à partir des produits ci-dessus qu'ils soient utilisés seuls ou mélangés à d'autres matières, sous réserve que leur proportion en quantité soit supérieure ou égale à 60% de l'ensemble des matières premières mises en œuvre²¹ ainsi que de l'énergie électrique produite dans les États membres.

Critère 2: avoir subi une ouvraison ou transformation suffisante dans l'Etat

Sont concernés, les produits obtenus à partir de matières premières partiellement ou entièrement originaires de pays non communautaires à condition que cette transformation entraîne un changement de position tarifaire dans l'un des quatre premiers chiffres de la Nomenclature Tarifaire et Statistique de l'UEMOA ou une valeur ajoutée communautaire supérieure ou égale à 30% du prix de revient ex-usine hors taxes de ces produits.

L'origine communautaire des marchandises est attestée par le certificat d'origine²² délivré par les autorités compétentes et visé par le service des douanes de l'Etat membre d'origine.

²¹

²²



4. Pays de destination, d'origine et de provenance

Le pays de destination correspond à la dernière destination connue au moment de l'expédition de la marchandise, y compris le pays de stationnement des forces armées étrangères en dehors du territoire statistique du pays exportateur et de leur pays d'appartenance.

Le pays d'origine désigne celui dans lequel la marchandise a été fabriquée, extraite ou a subi une transformation substantielle lui donnant sa forme définitive.

En revanche, le pays de provenance est le dernier pays d'où la marchandise a été expédiée vers le pays importateur. La Commission recommande de considérer le pays de stationnement des forces armées étrangères comme pays de provenance ou d'origine lorsqu'un pays leur achète des marchandises.

5. Importations de marchandises

Les importations de marchandises concernent tous les biens originaires ou non, neufs ou existants qui, à titre onéreux ou gratuits, entrent définitivement sur ce territoire en provenance d'autres territoires statistiques.

6. Exportations de marchandises

Les exportations de biens comprennent tous les biens originaires ou non, neufs ou existants qui, à titre onéreux ou gratuits, sortent définitivement du territoire douanier d'un pays à destination d'autres pays.

7. Réexportations de marchandises

La réexportation concerne la sortie d'un territoire douanier de marchandises préalablement importées sous régimes suspensifs.

8. Valeur des marchandises

La valeur transactionnelle d'une marchandise est celle figurant sur la facture et correspond donc à celle conclue lors de la transaction entre le vendeur et l'acquéreur. C'est aussi la valeur en douane.

Cependant, en vue de lutter contre les fausses déclarations de valeur et la concurrence déloyale, les services des douanes des Etats membres de l'UEMOA utilisent quelques fois la « valeur de référence »²³ ou valeur mercuriale.

A l'importation, la valeur est exprimée CAF, c'est-à-dire incluant le coût sur le moyen de transport à l'entrée de la frontière du pays importateur.

A l'exportation, la valeur est exprimée FOB, c'est-à-dire le coût supporté depuis le lieu de production jusqu'à la frontière de sortie du pays sans les droits ou taxes de sortie.

23



9. Poids des marchandises

Le poids utilisé par les Etats membres de l'UEMOA est le poids net, c'est-à-dire le poids du produit hors emballage à l'exception de celui indispensable à sa conservation. Il est exprimé en kilogramme. Il existe cependant des unités complémentaires, autres que le kilogramme et dont les principales sont le carat, le mètre (longueur), le mètre carré (surface), le mètre cube ou le litre (volume), la pièce, l'unité ou la tête (nombre), le kilowatt heure (puissance électrique).

10. Régimes douaniers

Les régimes douaniers sont les différents types d'affectation identitaire accordée à une marchandise entrant ou sortant du territoire douanier. Un régime douanier est constitué d'un «code régime» comportant sept (7) caractères numériques dont:

- Le régime code étendu constitué de quatre (4) chiffres;
- le code additionnel constitué de trois (3) chiffres

11. Type de commerce

Les statistiques du commerce extérieur sont établies selon le commerce spécial et le commerce général.

Le commerce spécial concerne:

- à l'exportation, tous les régimes douaniers d'exportation, à l'exclusion des régimes de transit et de sortie d'entrepôt de douane ou de zone franche commerciale;
- à l'importation, les marchandises issues de tous les régimes douaniers d'importation, sauf ceux de transit et des entrées en entrepôt de douane ou de zone franche commerciale;

Le commerce général concerne:

- à l'exportation, tous les régimes douaniers d'exportation y compris ceux des sorties d'entrepôt de douane ou de zone franche commerciale mais à l'exception des régimes de transit;
- à l'importation, les marchandises issues de tous les régimes douaniers d'importation, y compris ceux des entrées en entrepôt de douane ou de zone franche commerciale mais à l'exclusion de ceux de transit.

La principale différence se situe donc dans l'enregistrement des mouvements à l'entrée et à la sortie des entrepôts de douane ou de zone franche commerciale.

12. Exclusions et inclusions effectuées

Sont exclues des statistiques du commerce extérieur :

- les moyens de paiement ayant cours légal (billets, pièces de monnaie) ainsi que les valeurs comme les titres;
- l'or et l'argent monétaires;
- les effets et objets autres que les véhicules destinés à l'usage personnel des membres du corps diplomatique et des personnes de nationalité étrangère chargées d'une mission, qui ne font pas l'objet d'une admission ou d'une importation temporaires;

- les importations ou exportations de nature passagère de certaines marchandises (équipements pour foires et expositions, échantillons commerciaux, matériel pédagogique, animaux de course, de spectacle ou de reproduction, moyens de transport, conteneurs et autres accessoires inclus, etc.);
- les marchandises ne faisant pas l'objet de transaction commerciale;
- les marchandises à l'essai;
- les marchandises destinées aux forces armées nationales stationnées en dehors du territoire statistique d'un Etat membre et les marchandises réimportées par celles-ci; et
- les marchandises acquises ou cédées sur le territoire statistique d'un Etat membre par les forces armées étrangères qui y sont stationnées.

13. Nomenclatures utilisées

a) Nomenclatures des produits

L'UEMOA préconise la nomenclature tarifaire et statistique (NTS) telle que définie par le règlement n°08/2007/CM/UEMOA du 06 avril 2007 ainsi que ses annexes et basée sur la version 2007 du Système harmonisé de désignation et de codification des marchandises. Les Etats de l'Union utilisent dans l'ensemble le SH à dix positions (SH 10) mais souvent avec des versions différentes, notamment de 2002 ou 2007. Le SH s'appuie principalement sur le critère tarifaire.

Toutefois, certains Etats utilisent d'autres nomenclatures comme la « Classification Type pour le Commerce International » (CTCI) et la Classification par Grandes Catégories Economiques (CGCE), fondées plutôt sur le critère d'utilisation économique des produits.

b) Codification des pays

Outre la table code pays alphabétique ISO à deux ou trois caractères, les pays utilisent également la table numérique de la CEDEAO à trois caractères.

14. Examen du cadre réglementaire

Le principal texte régissant l'activité de production et de diffusion des statistiques du commerce extérieur au sein des Etats membres de l'UEMOA est le règlement n°03/2004/CM/UEMOA du 5 juillet 2004, fixant les modalités d'élaboration des statistiques du commerce extérieur des Etats membres. Toutefois, les Etats continuent d'observer les prescriptions tant nationales qu'internationales ayant une incidence directe ou indirecte sur cette activité.

15. Quelques notions et appellations de catégories de produits et regroupements économiques utilisés

a) Catégories de produits utilisés

Les regroupements en grandes catégories économiques utilisés ont été obtenus à partir de la Classification Type Commerce international (CTCI) révision 3

- Produits agricoles: les produits de section 0, 1, 2 et 4 hormis ceux des divisions 27 et 28 de la CTCI.
- Combustibles et produits des industries extractives: les produits de la section 3 et des divisions 27, 28 et 68 de la CTCI.
- Produits manufacturés: les produits des sections 5, 6, 7, 8 hormis ceux de la division 68 et du groupe 891 de la CTCI.
- Autres produits: tous les articles non classés ailleurs (y compris l'or); armes et munitions. Il s'agit des produits de la section 9 et du groupe 891 de la CTCI.

b) Regroupements économiques utilisés

- AELE: Association Européenne de Libre Echange (EFTA: European Free Trade Association). Elle regroupe la Suisse, la Norvège, le Liechtenstein, l'Islande
- ALENA: Association de Libre Echange Nord-Américain (NAFTA: North American Free Trade Association). Elle regroupe le Canada, les Etats Unis, le Mexique.
- CEDEAO: Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest. Elle regroupe le Bénin, le Burkina Faso, le Cap Vert, la Côte d'Ivoire, la Gambie, le Ghana, la Guinée, la Guinée Bissau, le Libéria, le Mali, le Niger, le Nigeria, le Sénégal, la Sierra Léone et le Togo.
- CEDEAO hors UEMOA: Les Etats de la CEDEAO non membres de l'UEMOA. Il s'agit du Cap Vert, de la Gambie, du Ghana, de la Guinée, du Libéria, du Nigeria et de la Sierra Léone.
- CEMAC: Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Centrale. Elle regroupe le Cameroun, le Congo, le Gabon, la Guinée Equatoriale, la République Centrafricaine et le Tchad.
- EDA: Economies Dynamiques d'Asie. Elle est composée de la Corée du Sud, de Hong Kong, de l'Indonésie, des Philippines, de Singapour, de Taiwan et de la Thaïlande.
- MENA: Middle East & North Africa (Maghreb et Moyen Orient): Il regroupe l'Algérie, l'Arabie Saoudite, le Bahreïn, la Cisjordanie, la Gaza, le Djibouti, l'Egypte, les Emirats Arabe Unis, la République Islamique d'Iran, la Jordanie, le Koweït, le Liban, le Maroc, l'Oman, le Qatar, la République Arabe Syrienne, la Tunisie et le Yémen.
- MERCOSUR (Mercado Comun Del Sur ou Marché Commun du Cône Sud). Il regroupe le Brésil, l'Argentine, l'Uruguay et le Paraguay.
- UE: Union Européenne regroupant vingt-sept Etats membres: Allemagne, Autriche, Belgique, Bulgarie, Chypre, Danemark, Espagne, Estonie, Finlande, France, Grèce, Hongrie, Irlande, Italie, Lettonie, Lituanie, Luxembourg, Malte, Pays-Bas, Pologne, Portugal, République tchèque, Roumanie, Royaume Uni, Slovaquie, Slovénie, Suède.



Union Economique et Monétaire Ouest Africaine
La Commission